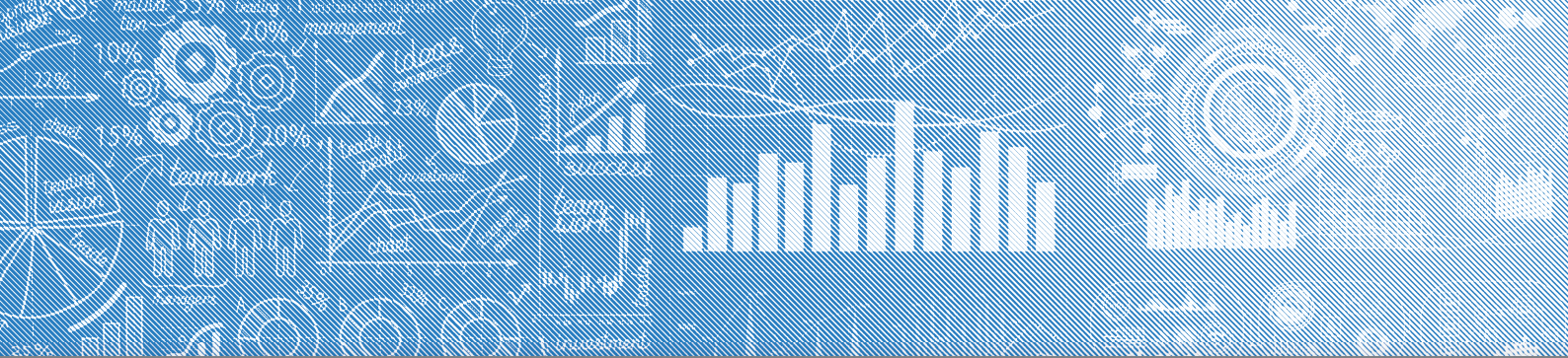
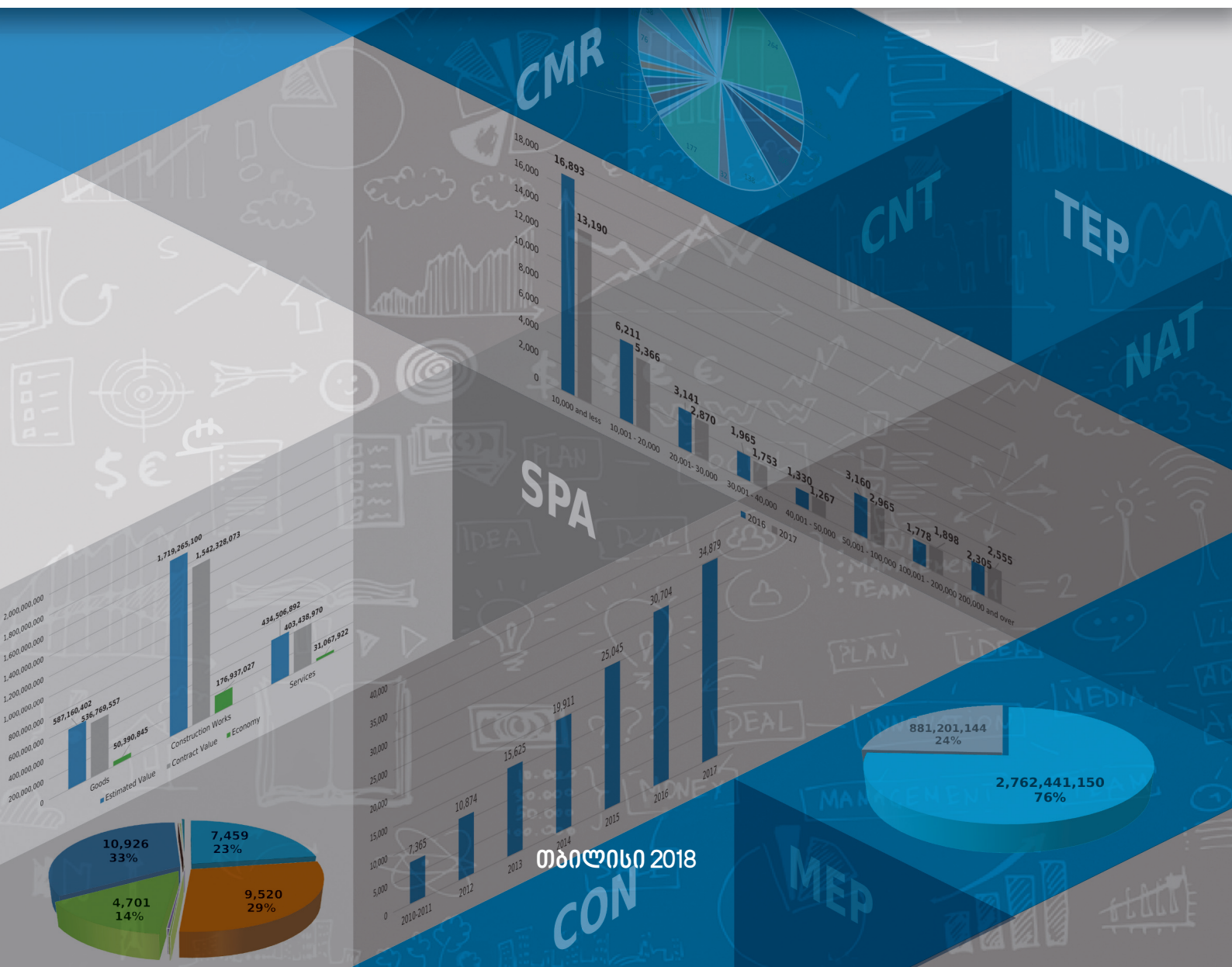




სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო

2017 წლის საქმიანობის ანგარიში



თბილისი 2018

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო
STATE PROCUREMENT AGENCY

თბილისი 2018

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო
ქ. თბილისი 0113, რიჩარდ ჰოლბრუკის ქუჩა N8
(+99532) 2 484822

www.procurement.gov.ge / info@procurement.gov.ge





სარჩევი

შესავალი 2

შესყიდვის ახალი საშუალებები და პროცედურები
„TEP ტენდერი“ - ელექტრონული ტენდერი პრეკვალიფიკაციით..... 3

სახელმწიფო შესყიდვების ერთიან ელექტრონულ სისტემაში მოქმედი შესყიდვის საშუალებები 4

ძირითადი მაჩვენებლების ანალიზი 8

სამართლებრივი ბაზის სრულყოფა – სიახლეები რეგულაციებში..... 25

დავების განხილვის საბჭო 26

გამარტივებული შესყიდვების შეთანხმება 30

სააგენტოს მიერ შედგენილი ადმინისტრაციული სამართალდარღვევათა ოქმები და
სასამართლო დავები 33

შავი და თეთრი სიების წარმოება..... 34

სახელმწიფო შესყიდვების მონიტორინგი 36

კონსოლიდირებული ტენდერები..... 38

სიახლეები ვებ-რესურსებში 41

მიმწოდებლების რანჟირების მოდული..... 42

სასწავლო ცენტრი..... 43

გამოცემები და პუბლიკაციები 47

მეთოდური მითითებები და რეკომენდაციები..... 48

მომხმარებელთან კომუნიკაცია..... 49

საზოგადოებასთან ურთიერთობა 50

საერთაშორისო თანამშრომლობა 53

ჩვენი პარტნიორები..... 60



შესავალი

სახელმწიფო შესყიდვები ქვეყნის ეკონომიკის და საჯარო მმართველობის ერთ-ერთი მნიშვნელოვანი კომპონენტია და ის საქართველოს მთავრობისთვის პრიორიტეტულ მიმართულებას წარმოადგენს. სახელმწიფო შესყიდვების გზით ყოველწლიურად მთლიანი შიდა პროდუქტის დაახლოებით 10%-ის ოდენობით თანხა იხარჯება.

ბეზოლინგის გათვალისწინებით, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო მუდმივად ცდილობს გადადგას ქმედითი ნაბიჯები იმისთვის, რომ საჯარო ფინანსების რესურსების განაწილება რაციონალურად განხორციელდეს სრულიად ტრანსპარენტულ გარემოში, სადაც ასევე მინიმიზებულია ყოველგვარი კორუფციული რისკები. გამონაკლისს არც 2017 წელი წარმოადგენდა. ამ პერიოდში სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს მხრიდან განხორციელდა მთელი რიგი ღონისძიებები სახელმწიფო შესყიდვების პროცედურების, ასევე ბიზნეს-პროცესების სრულყოფისა და საერთაშორისო საუკეთესო პრაქტიკასთან მიახლოების მიზნით.

2017 წელს რამდენიმე მნიშვნელოვანი ცვლილება განხორციელდა სახელმწიფო შესყიდვების მარეგულირებელ კანონმდებლობაში, კერძოდ:

- 2017 წლის 23 დეკემბრის №1945 კანონით ცვლილებები შევიდა „სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონში და რეგლამენტირებულ იქნა სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებული დავების განხილვის საბჭოს ინსტიტუციურად ახლებურად მოწყობის საკითხები. დავების განხილვის საბჭოს მუშაობის პრინციპებში დაინერგა დაინტერესებული პირის ინსტიტუტი, რაც უზრუნველყოფს კვალიფიციური საჩივრების მიღებასა და შესყიდვის პროცესის გაჭიანურების თავიდან აცილებას;
- „სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ კანონში შევიდა ცვლილებები ძირითადი პრინციპების დანერგვის კუთხით, რომელთა მთავარი მიზანი ევროკავშირთან ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი სავაჭრო სივრცის შესახებ შეთანხმების (DCFTA) პირველი ფაზით ნაკისრი ვალდებულებების შესრულება იყო;
- დაინერგა სატენდერო დოკუმენტაციის ელექტრონული ფორმა, რაც სატენდერო დოკუმენტაციას ხდის სტანდარტიზებულს და ბიზნეს-სექტორის წარმომადგენლებს აძლევს საშუალებას მარტივად მოიძიონ მათთვის სასურველი ინფორმაცია ამა თუ იმ სატენდერო პირობის შესახებ;
- გამარტივდა თეთრ სიაში რეგისტრაციის წესი, რაც გულისხმობს მოთხოვნების შემცირებას, როგორც ბრუნვასთან დაკავშირებით, ასევე ჯეროვნად შესრულებული ხელშეკრულებების რაოდენობის კუთხით.

2017 წელს შესყიდვების ერთიან ელექტრონულ სისტემას eProcurement დაემატა ახალი შესყიდვის საშუალება (პროცედურა) „ელექტრონული ტენდერი პრეკვალიფიკაციით“ (TEP) ტენდერი. ამ შესყიდვის საშუალების დანერგვით შემსყიდველ ორგანიზაციას მიეცა საშუალება ელექტრონული ტენდერი ჩაატაროს პრეკვალიფიკაციის გზით.



გარდა ამისა, ისევე როგორც გასულ წლებში, კვლავ პრიორიტეტულ მიმართულებად რჩება სახელმწიფო შესყიდვებში ჩართული საჯარო მოსამსახურეების გადამზადება და პროფესიული უნარ-ჩვევების ამაღლება. 2017 წელს სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს სასწავლო ცენტრში სხვადასხვა საჯარო უწყებებიდან და სახელმწიფო საწარმოებიდან გადამზადდა 964 მსმენელი.

ასევე უნდა აღინიშნოს გამარტივებული შესყიდვების მოცულობის საგრძნობი შემცირება, რომელიც დიდ წილადაა განპირობებული 2015 წელს კანონმდებლობაში განხორციელებული ცვლილებებით, რომლებიც ითვალისწინებს კონკრეტული საფუძვლით განსახორციელებელი გამარტივებული შესყიდვების შეთანხმებას სააგენტოსთან. წინა წლის ანალოგიურ მაჩვენებელთან მიმართებაში, 2017 წელს გამარტივებული შესყიდვების ჯამური მოცულობა შემცირებულია დაახლოებით 600 მილიონი ლარით (წინა წელთან შედარებით დაახლოებით 40%-ით ნაკლები).

შესყიდვის ახალი საშუალებები და პროცედურები

„TEP ტენდერი“ - ელექტრონული ტენდერი პრეკვალიფიკაციით

სახელმწიფო შესყიდვების სფეროში განსახორციელებელი ცვლილებების შესახებ საქართველოსა და ევროკავშირს შორის ასოცირების შეთანხმების, ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი სავაჭრო სივრცის შესახებ შეთანხმების (DCFTA) საფუძველზე ნაკისრი ვალდებულებების შესრულების პირველი ფაზის შესაბამისად, დაინერგა ელექტრონული ტენდერის ჩატარების ახალი პროცედურა (TEP) – ელექტრონული ტენდერი პრეკვალიფიკაციით (Restricted Procedure).

შემსყიდველი ორგანიზაცია უფლებამოსილია, ელექტრონული ტენდერი ჩაატაროს პრეკვალიფიკაციით, რაც გულისხმობს ელექტრონული ვაჭრობისთვის დამატებით რაუნდებში მხოლოდ იმ პრეტენდენტთა დაშვებას, რომელთა ტექნიკური დოკუმენტაცია, აგრეთვე, არსებობის შემთხვევაში, ნიმუში ან/და ექსპერტიზის დასკვნა შეესაბამება სატენდერო პირობებს.

აღნიშნული შესყიდვის პროცედურის ძირითადი უპირატესობებია:

- მას შემდეგ, რაც პრეტენდენტები წარმოადგენენ სატენდერო წინადადებებს და სრულ საკვალიფიკაციო დოკუმენტაციას, შემსყიდველი ორგანიზაცია აფასებს მიმწოდებლების დოკუმენტებს. მათი დაკმაყოფილების შემთხვევაში, მომდევნო ეტაპზე იმართება რევერსული აუქციონი მხოლოდ ამ მეორე ეტაპზე გადასულ ეკონომიკურ ოპერატორებს შორის;
- მეორე ეტაპზე გამარჯვებულის გამოვლენა ხდება უკვე ვაჭრობის შედეგად ყველაზე დაბალი ფასის მიხედვით;



- აღნიშნული შესყიდვის პროცედურა აძლევს შემსყიდველ ორგანიზაციას საშუალებას, რომ პირველ ეტაპზე მოახდინოს არაკვალიფიციური პრეტენდენტების გაფილტვრა და ამასთან ერთად მეორე ეტაპზე ხელშეკრულება გააფორმოს უკვე შერჩეულ და კვალიფიციურ, თან იმავდროულად, ყველაზე დაბალი ფასის მქონე მიმწოდებელთან.

სახელმწიფო შესყიდვების ერთიან ელექტრონულ სისტემაში მოქმედი შესყიდვის საშუალებები

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის 2017 წლის 14 ივნისის ბრძანება N12-ით კარდინალური ცვლილებები შევიდა ელექტრონული ტენდერის ჩატარების წესში. კერძოდ, გაუქმდა გამარტივებული ელექტრონული და ელექტრონული ტენდერების დაყოფა და დარჩა მხოლოდ ელექტრონული ტენდერი. გაიმიჯნა საქონლის, მომსახურებისა და სამუშაოს მონეტარული ზღვარი და დადგინდა ტენდერების ჩატარების ახალი მონეტარული ზღვრების შესაბამისი ვადები.

ცხრილი N1: ელექტრონული ტენდერის ჩატარების მონეტარული ზღვრები და ვადები

შესყიდვის საშუალება	ობიექტი	მონეტარული ზღვარი	მინიმალური ვადა
ელექტრონული ტენდერი	საქონელი და მომსახურება	5,000-დან 150,000 ლარამდე	7 (5+2) კალენდარული დღე
		150,000 ლარი და მეტი	10 (7+3) კალენდარული დღე
	სამშენებლო სამუშაოები	5,000-დან 300,000 ლარამდე	10 (7+3) კალენდარული დღე
		300,000 ლარი და მეტი	20 (15+5) კალენდარული დღე

ამჟამად ერთიან ელექტრონულ სისტემაში ჩაშენებულია 11 განსხვავებული შესყიდვის საშუალება (პროცედურა). თითოეული მათგანი მუშაობს განსხვავებული ლოგიკით და პრინციპით და ორიენტირებულია სახელმწიფო ფინანსების რაციონალურ ხარჯვაზე. მათი საფუძვლები, უპირატესობები და დახასიათება იხილეთ ქვემოთ მოცემულ ცხრილში.



ცხრილი N2: 2010 წლიდან 2017 წლის 31 დეკემბრის მდგომარეობით სახელმწიფო შესყიდვების სისტემაში დანერგილი შესყიდვის საშუალებები (პროცედურები):

პროცედურა	აბრევიატურა	საფუძვლები	ელექტრონული სერვისის არსებობა
გამარტივებული შესყიდვა (პირდაპირი შესყიდვა)	CMR	- შესყიდვა ერთგვაროვან საჭონელებზე 5,000 ლარამდე -კანონით ნებადართულ განსაკუთრებულ შემთხვევებში	ელექტრონულად არ ხორციელდება, თუმცა გამოქვეყნება ხდება eProcurement სისტემის სპეციალურ მოდულში. ფუნქციონირებს 2012 წლის მარტიდან.
ელექტრონული ტენდერი: ღია ტენდერი			
ელექტრონული ტენდერი	SPA	ერთგვაროვანი ობიექტების შესყიდვა: • 5,000-დან 150,000 ლარამდე საჭონელებსა და მომსახურებაზე ან/და 150,000 და მეტი; • 5,000-დან 300,000 ლარამდე სამშენებლო სამუშაოები ან/და 300,000 ლარი და მეტი;	ელექტრონული სერვისი. ფუნქციონირებს 2010 წლის დეკემბრიდან.
კონსოლიდირებული ტენდერი	CON	ზოგიერთი ერთგვაროვანი პროდუქტის შესყიდვა აგრეგირებული მოთხოვნის საფუძველზე: საწვავი, კომპიუტერები, A4 ფორმატის ქაღალდები, სატელეფონო (მობილური) კომუნიკაციის სერვისი, საბურავები, სატელემაუწყებლო მომსახურებები, უწყვეტი კვების წყაროები (UPS), პრინტერები და კარტრიჯები.	ელექტრონული სერვისი. ფუნქციონირებს 2012 წლის დეკემბრიდან.
კონკურსი	CNT	დიზაინთან დაკავშირებული ობიექტების/ პროექტების შესყიდვა შემსყიდველი ორგანიზაციის გადანაცვებით ისეთები როგორიც არის არქიტექტურული, ინჟინრული დაგეგმარების, დიზაინერული პროექტები.	ელექტრონული სერვისი. 2015 წლის პირველი ივლისიდან სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტომ კონკურსების პროცედურა 100 %-ით გააელექტრონულა.



ორეტაპიანი ტენდერი	MEP	საქონლის, მომსახურების და სამშენებლო სამუშაოების შესყიდვა ფასზე და სხვა თვლად კრიტერიუმებზე დაყრდნობით. საუკეთესო კანდიდატის გამოვლენა ხდება ფასი-ხარისხის თანაფარდობით, რომელიც ითვლება სისტემაში ჩამენებული უნიკალური ალგორითმის მეშვეობით, ე.წ. MEAT მეთოდით.	ელექტრონული სერვისი. 2016 წლის პირველი აგვისტოდან სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტომ გაუშვა ეგრეთწოდებული „ორ ეტაპიანი“ ან როგორც ევროპული კანონმდებლობა მოიხსენიებს „ეკონომიკურად ყველაზე მომგებიანი ელექტრონული ტენდერი“
ელექტრონული ტენდერი აუქციონის გარეშე (ვაჭრობა დაფარული მონაცემებით)	NAT	ტენდერის ტიპი რომელიც მუშაობს როგორც ეგრეთ წოდებული „დალუქული კონვერტის პრინციპი“. ყველა პროცედურა იგივეა როგორც ელექტრონულ რევერსულ აუქციონში, თუმცა 3 დამატებითი რაუნდის მაგივრად წინადადების წარდგენა ხდება მხოლოდ ერთხელ. საუკეთესო შეთავაზების გარდა ყველა წინადადება რჩება დალუქული (ხელმოწვევადომელი შემსყიდველი ორგანიზაციისთვის) იქამდე სანამ ტენდერს მიენიჭება საბოლოო სტატუსი (გარდა სტატუსისა „ტენდერი შეწყვეტილია“).	ელექტრონული სერვისი. 2016 წლის პირველ ივლისს სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტომ გაუშვა ახალი პროცედურა: „ელექტრონული ტენდერი აუქციონის გარეშე“.
შესყიდვის განსხვავებული პროცედურა სამშენებლო სამუშაოებზე	DAP	პროცედურა მიმდინარეობს ე.წ. პრეკვალიფიკაციის გზით. პრეტენდენტები წარმოადგენენ სატენდერო წინადადებებს, საკვალიფიკაციო დოკუმენტებს და ხარჯთაღრიცხვას. მას შემდეგ, რაც შემსყიდველი ორგანიზაცია შეაფასებს ყველა პრეტენდენტს, სატენდერო პირობების დაკმაყოფილების შემთხვევაში, იგი ყველაზე დაბალი ფასის წინადადების მქონე პრეტენდენტს, დადგენილი წესით, მოიწვევს ხელშეკრულების გაფორმების მიზნით.	ელექტრონული სერვისი. 2016 წლის პირველ დეკემბერს ამოქმედდა სამშენებლო სამუშაოების შესასყიდად გამოცხადებული ტენდერების განსხვავებული წესი.



ელექტრონული ტენდერი პრეკვალიფიკაციით	TEP	ელექტრონული ტენდერი პრეკვალიფიკაციით, რევერსული აუქციონის გზით. მას შემდეგ რაც პრეტენდენტები წარმოადგენენ სატენდერო წინადადებებს და საკვალიფიკაციო დოკუმენტებს, შემსყიდველი ორგანიზაცია აფასებს მიმწოდებლების დოკუმენტაციას, ხოლო მათი დაკმაყოფილების შემთხვევაში მომდევნო ეტაპზე იმართება რევერსული აუქციონი, ხოლო გამარჯვებული გამოვლინდება ყველაზე დაბალი ფასის მიხედვით.	ელექტრონული სერვისი. 2017 წლის სექტემბრიდან დაინერგა შესყიდვის ახალი საშუალება, რომელიც ვრცელდება შესყიდვის ყველა ობიექტზე (საქონელი, სამშენებლო სამუშაოები, მომსახურება).
---	------------	--	---

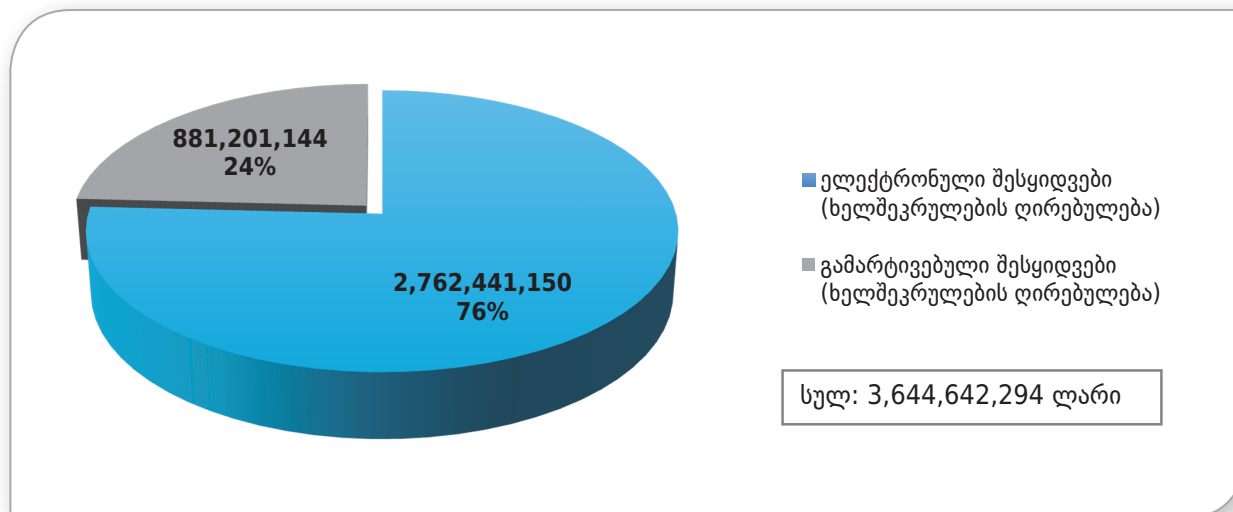
eProcurement სისტემაში ჩაშენებული სხვა შესყიდვის საშუალებები		
პროცედურა	აბრევიატურა	მუშაობის პრინციპი
GEO ტენდერი (შესყიდვის ელექტრონული პროცედურა)	GEO	• საქონლის ან მომსახურების შესყიდვა დადგენილი სპეციალური წესით, რომლის მოქმედების ვადა არ შეიძლება აღემატებოდეს 2 წელს. • გამოიყენება ასევე საიდუმლო სახელმწიფო შესყიდვების განხორციელებისას; რეგლამენტირებულია საქართველოს მთავრობის სპეციალური დადგენილებით.
DEP ტენდერი (შესყიდვის ელ. პროცედურა დონორის სახსრებით)	DEP	შესყიდვის პროცედურები დონორის სახსრებით (მსოფლიო ბანკი-WB, ევროპის საინვესტიციო ბანკი-EIB, აზიის განვითარების ბანკი-ADB, ათასწლეულის გამოწვევის ფონდი -MCA Georgia, იაპონიის საერთაშორისო თანამშრომლობის სააგენტო -JICA; UNHCR, სხვა).
GRA (საგრანტო კონკურსი)	GRA	შესყიდვის პროცედურა, რომელიც გამოიყენება სახელმწიფო უწყებების/ორგანიზაციების მიერ გამოცხადებული საგრანტო კონკურსების ჩასატარებლად.



ძირითადი მაჩვენებლების ანალიზი

2017 წლის განმავლობაში სახელმწიფო შესყიდვების ჯამურმა ღირებულებამ 3,644,642,294 ლარი შეადგინა¹. მათგან ელექტრონული პროცედურებით განხორციელდა 2,763,441,150 ლარის შესყიდვები, ხოლო გამარტივებული შესყიდვების გზით გაფორმებული ხელშეკრულებების ღირებულებამ კი 881,201,144 ლარი შეადგინა.

დიაგრამა N3: სახელმწიფო შესყიდვების ხელშეკრულებების ჯამური ღირებულება

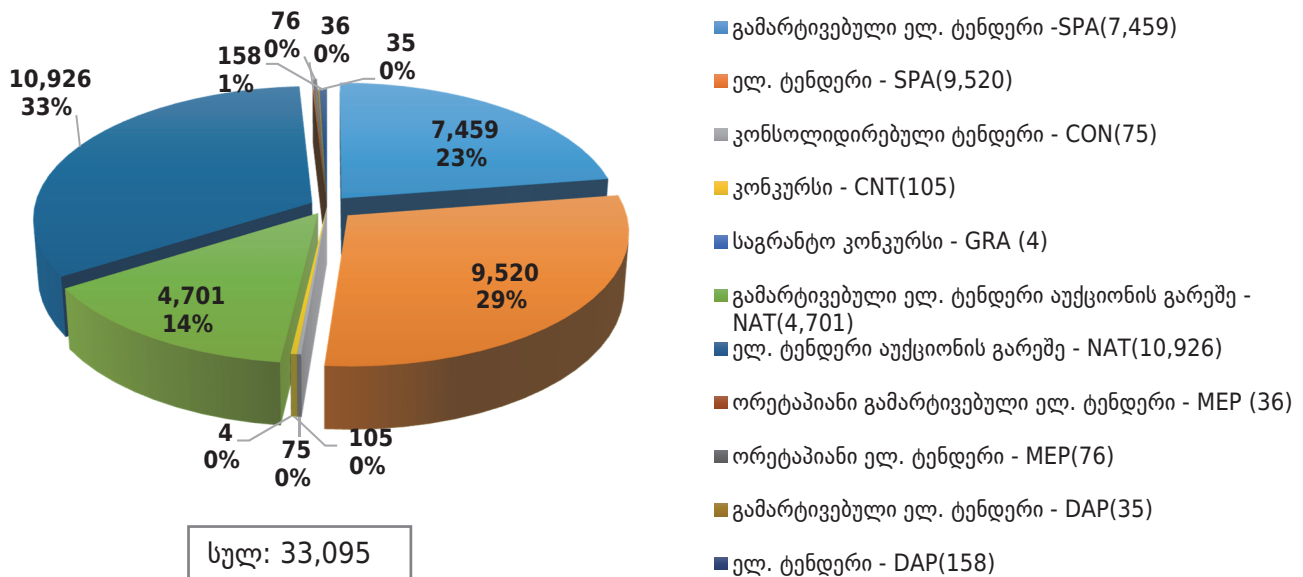


გამარტივებული შესყიდვები არ მოიცავს სპეციალური წესით განსაზღვრულ შესყიდვებს. გამარტივებული შესყიდვების მოცულობა დათვლილია 2017 წლის სახსრებით დაფინანსებულ შესყიდვებზე, რომელიც მოიცავს როგორც 2016 წელს ატვირთულ ხელშეკრულებებს, ასევე 2018 წლის დასაწყისში ატვირთულ კონტრაქტებს.

2017 წელს გამოცხადებული ტენდერების რაოდენობამ 33,095 შეადგინა, რაც წინა წლის ანალოგიურ მაჩვენებელს (38,054) 13%-ით ჩამოუვარდება. 2017 წელს გამოცხადებული ტენდერების განაწილება შესყიდვის ტიპის მიხედვით იხილეთ დიაგრამა N4-ზე.

¹ მონაცემები არ მოიცავს GEO და DEP ტენდერების ფინანსურ მაჩვენებლებს.

დიაგრამა N4: 2017 წელს გამოცხადებული ტენდერების განაწილება შესყიდვის ტიპის მიხედვით



ანალიზიდან იკვეთება, რომ ტენდერების რაოდენობის შემცირების ერთ-ერთი მიზეზი შესაძლოა გამოწვეული იყოს მათი გამსხვილებით, უფრო დიდი მოცულობის ტენდერების გამოცხადებით.

ქვემოთ მოცემულ ცხრილზე N5 ნაჩვენებია გამოცხადებული ტენდერების რაოდენობები თანხობრივ მაჩვენებლებში. ეს მაჩვენებლები ვიზუალურად ასევე შესამჩნევია დიაგრამა N6-ზე. როგორც დიაგრამაზე ჩანს, დაბალი ღირებულების ტენდერების რაოდენობა (მაგალითად 10,000 ლარი და ნაკლები) უფრო დიდი რაოდენობით ცხადდებოდა 2016 წელს, ვიდრე 2017 წელს. ამავდროულად, დიაგრამაზე ჩანს, რომ 2016 წელთან შედარებით დიდი მოცულობის ტენდერების რაოდენობა მეტია 2017 წელს (2017 წელს 9%-ით მეტი ტენდერი გამოცხადდა, სავარაუდო ღირებულებით 100,000 ლარი და მეტი).

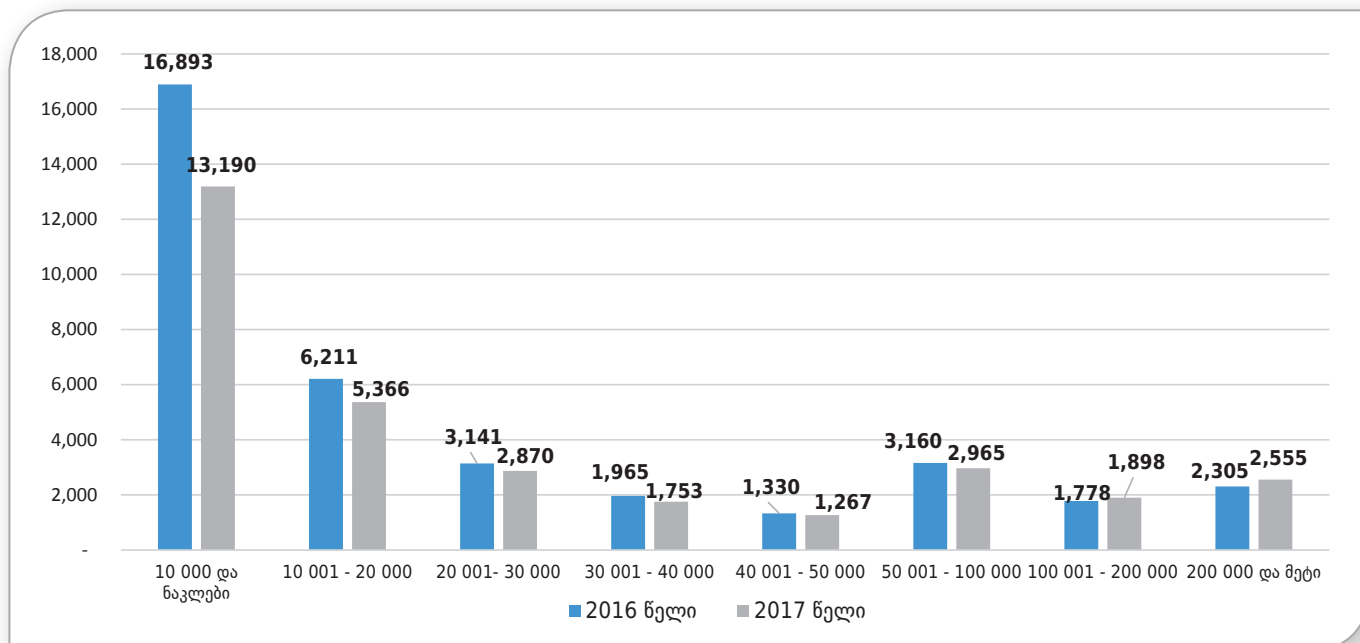


ცხრილი N5: გამოცხადებული ტენდერების რაოდენობები თანხობრივ ჯგუფში

	2016 წელი (რაოდენობა)	2017 წელი (რაოდენობა)
10,000 და ნაკლები	16,893	13,190
10,001 - 20,000	6,211	5,366
20,001- 30,000	3,141	2,870
30,001 - 40,000	1,965	1,753
40,001 - 50,000	1,330	1,267
50,001 - 100,000	3,160	2,965
100,001 - 200,000	1,778	1,898
200,000 და მეტი	2,305	2,555
სულ:	36,783	31,864

აღნიშნული მონაცემები არ მოიცავს GEO, DEP ტენდერებს და ვაჭრობას პრეისკურანტით (არ მოიცავს ისეთ ტენდერებს, სადაც სავარაუდო ღირებულება სისტემურად მითითებული არ არის).

დიაგრამა N6: გამოცხადებული ტენდერების რაოდენობები თანხობრივი მაჩვენებლების გათვალისწინებით



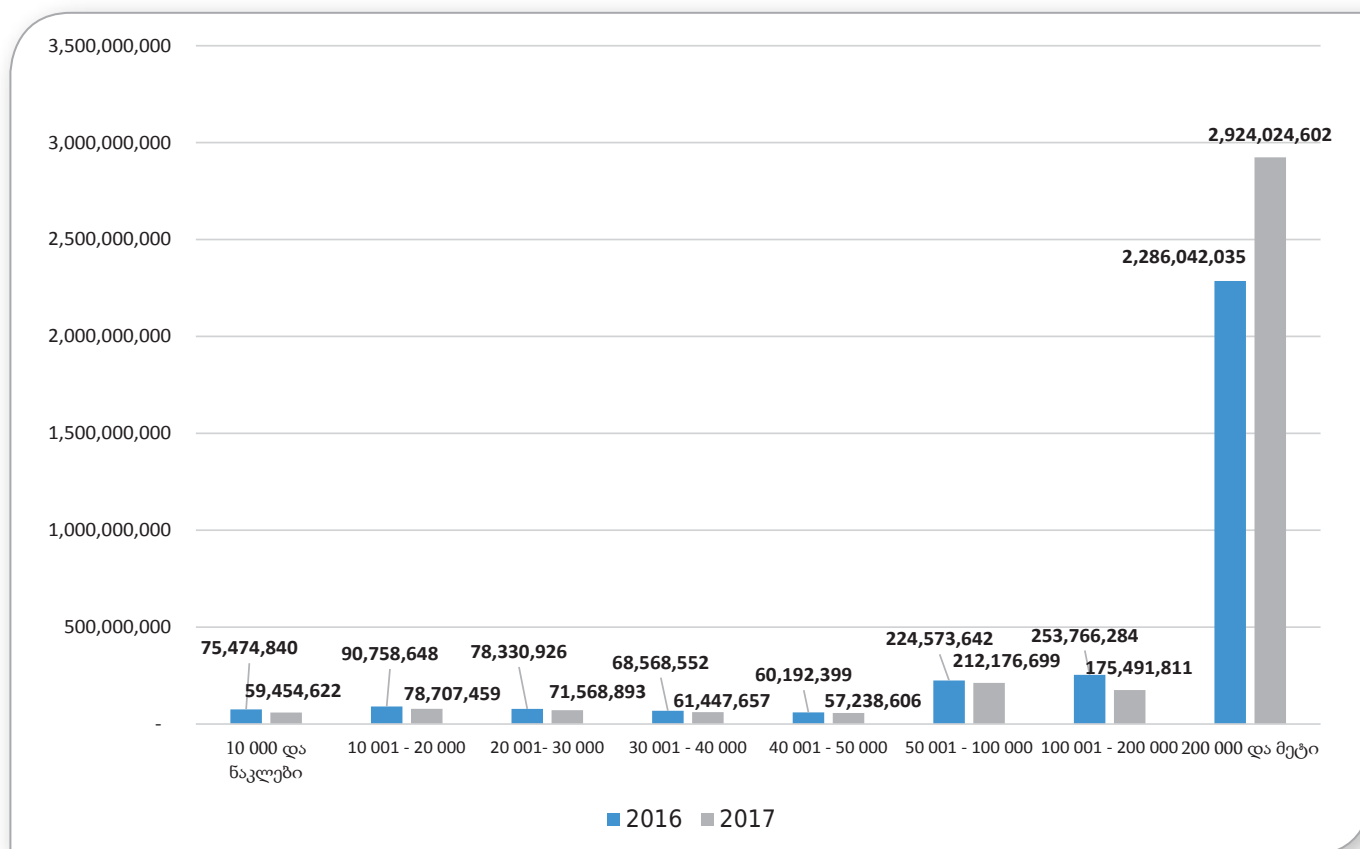
ზემოაღნიშნულ დიაგრამაზე N6 მოცემული ტენდერების რაოდენობების განაწილება ჯამური სავარაუდო ღირებულების მიხედვით ნაჩვენებია ცხრილ N7-ზე.



ცხრილი N7: ჯამური სავარაუდო ღირებულება მონეტარულ ზღვრებს შორის

	2016 წელი (ჯამური თანხა)	2017 წელი (ჯამური თანხა)
10,000 და ნაკლები	75,474,840	59,454,622
10,001 - 20,000	90,758,648	78,707,459
20,001- 30,000	78,330,926	71,568,893
30,001 - 40,000	68,568,552	61,447,657
40,001 - 50,000	60,192,399	57,238,606
50,001 - 100,000	224,573,642	212,176,699
100,001 - 200,000	253,766,284	175,491,811
200,000 და მეტი	2,286,042,035	2,924,024,602
სულ	3,137,707,326	3,640,110,349

დიაგრამა N8: გათვითსადავებელი ტენდერების ჯამური სავარაუდო ღირებულება თანხების მიხედვით





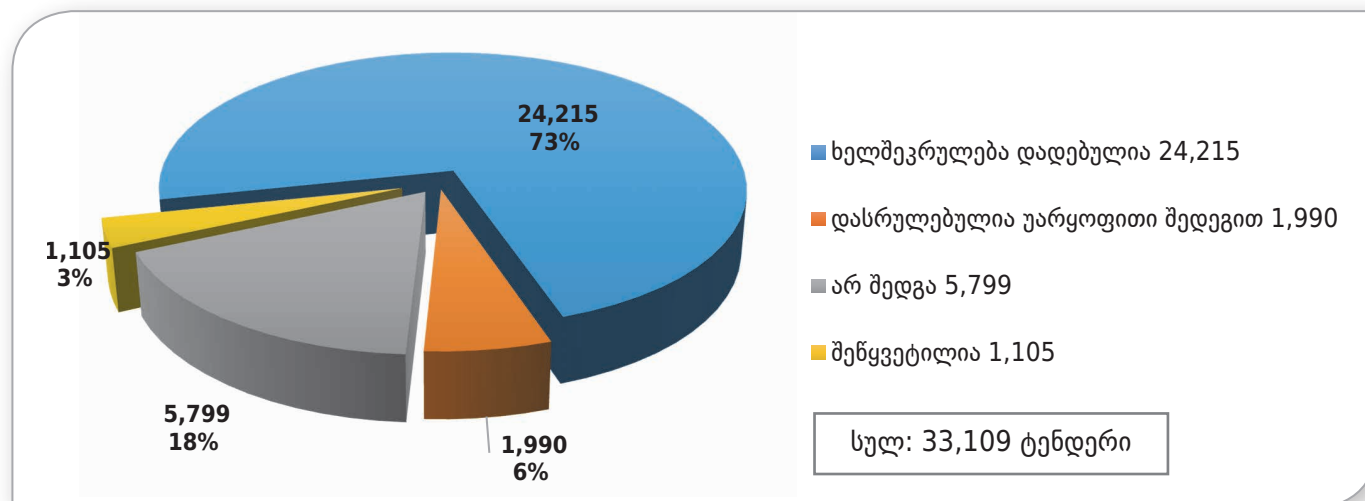
ელექტრონული ტენდერების ჯამური სახელშეკრულებო ღირებულება 2017 წლის მონაცემებით 2,565,653,686 ლარს აღწევს, რაც 9.7%-ით აღემატება წინა წლის იგივე მაჩვენებელს².

გემოაღნიშნული არგუმენტებიდან გამომდინარე, ტენდერების რაოდენობების შემცირება არაა დაკავშირებული სახელმწიფოს მხრიდან ელექტრონული პროცედურების შემცირებასთან ან სახელმწიფო ხარჯების კლებასთან ელექტრონული პროცედურების გზით. აღნიშნული მონაცემების ერთადერთ ლოგიკურ განმარტებად იკვეთება ტენდერების მოცულობების ზრდა/გამსხვილება და შესაბამისად მათი შემცირება რაოდენობრივად.

აღინიშნება “ვაჭრობა დაფარული მონაცემებით აუქციონის გარეშე” ტიპის ტენდერების რაოდენობის მკვეთრი ზრდა. 2017 წელს გამოცხადდა 15,627 NAT ტენდერი (2016 წელს იყო 5,088 NAT ტენდერი). თუმცა, გამოცხადებული ტენდერების თვალსაზრისით SPA ტენდერების წილი/რაოდენობა ისევ დიდია და წარმოადგენს ჯამში 16,973-ს.

2017 წელს სახელმწიფო შესყიდვების ერთიან ელექტრონულ სისტემაში საბოლოო სტატუსი მიენიჭა 33,109 ტენდერს³, რომელთაგანაც ხელშეკრულება დაიდო 24,215 ტენდერზე (2016 წელს 26,831). შედეგად „ხელშეკრულება დადებულია“ ტენდერების წილი საბოლოო სტატუსმინიჭებულ ტენდერებში წარმოადგენს 73%-ს.

დიაგრამა N9: 2017 წელს ტენდერებზე მინიჭებული საბოლოო სტატუსების განაწილება



მონაცემები არ მოიცავს GEO და DEP ტენდერებს, კონსოლიდირებულ ტენდერებს. მოიცავს „ვაჭრობას პრეისკურანტით“.

² იგივე თანხა 2016 წელს წარმოადგენდა 2,337,859,498 ლარს. მონაცემები არ მოიცავს GEO და DEP ტენდერებს, არ მოიცავს კონსოლიდირებულ ტენდერებს, მოიცავს ვაჭრობას პრეისკურანტით.

³ მონაცემები არ მოიცავს კონსოლიდირებულ ტენდერებს, GEO და DEP ტენდერებს.



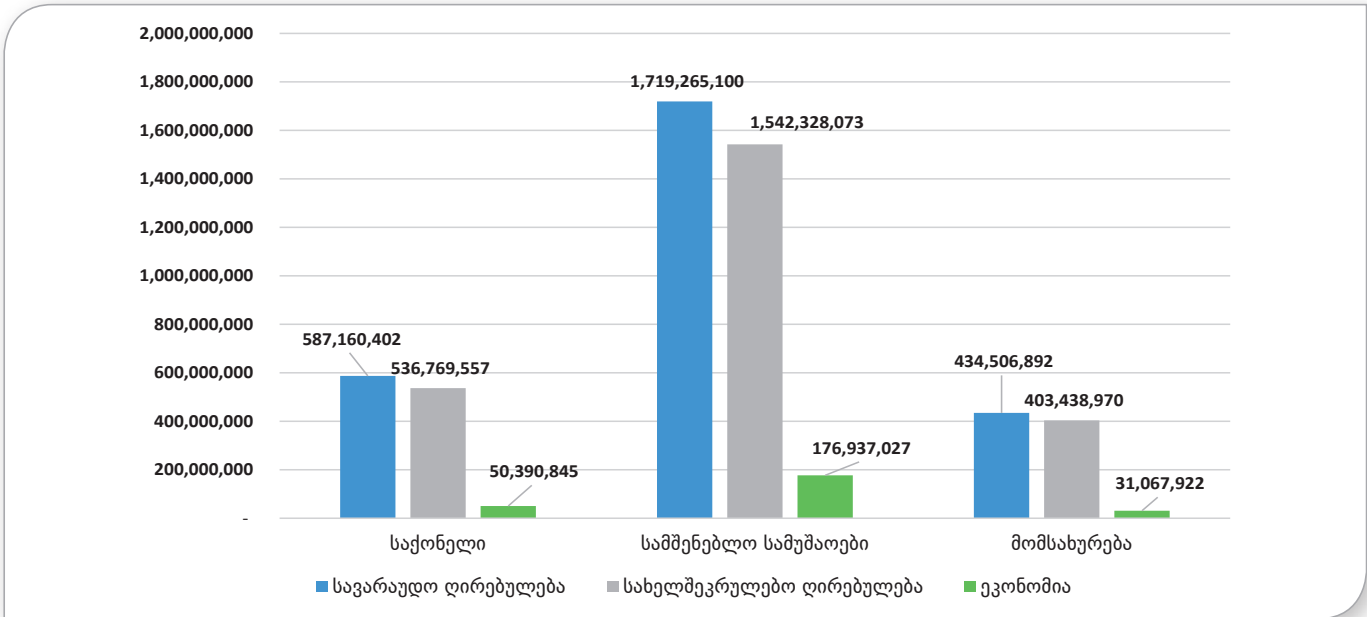
2017 წელს საბოლოო სტატუსმინიჭებული ტენდერების ჯამური სავარაუდო ღირებულება წარმოადგენდა 2,740,932,394 ლარს⁴, ხოლო ეკონომიამ შეადგინა 258,395,794 ლარი.

2017 წელს სახელმწიფო შესყიდვებში მიღებული ეკონომიის განაწილება მოცემულია ცხრილში.

ცხრილი N10: ეკონომიის მაჩვენებლები შესყიდვის ობიექტის მიხედვით

შესყიდვის კატეგორია	სავარაუდო ღირებულება	სახელშეკრულებო ღირებულება	ეკონომია
საქონელი	587,160,402 (21%)	536,769,557 (22%)	50,390,845 (20%)
სამშენებლო	1,719,265,100 (63%)	1,542,328,073 (62%)	176,937,027 (68%)
მომსახურება	434,506,892 (16%)	403,438,970 (16%)	31,067,922 (12%)
სულ:	2,740,932,394	2,482,536,600	258,395,794

ღიაგრამა N11: 2017 წელს ჩატარებული ტენდერების ღირებულებითი განაწილება და ეკონომიის მაჩვენებლები შესყიდვის ობიექტის მიხედვით



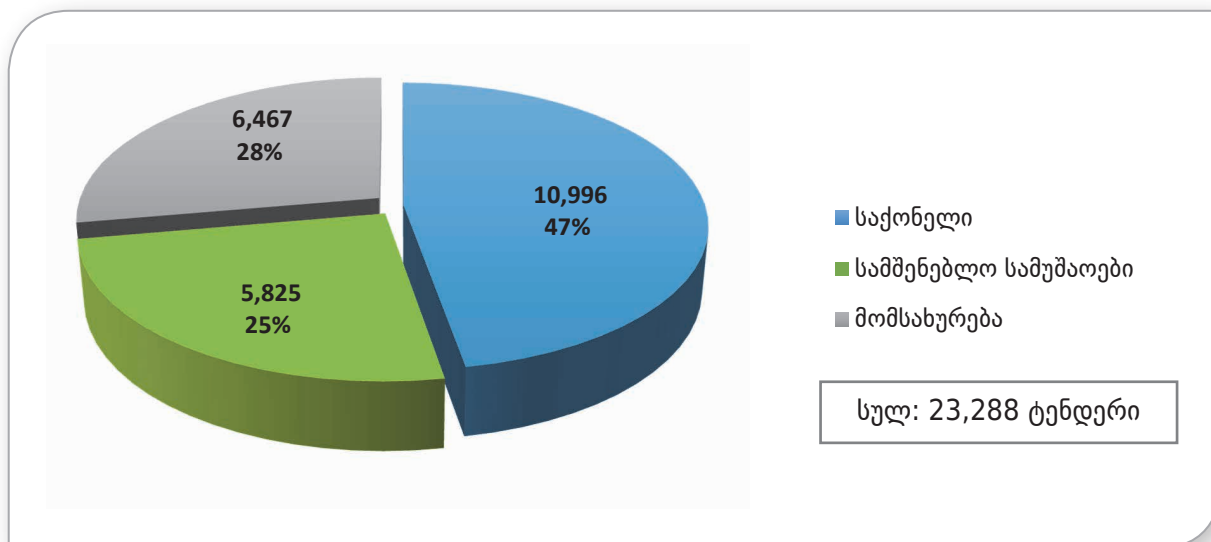
მონაცემები არ მოიცავს GEO და DEP ტენდერებს. ასევე არ მოიცავს „ვაჭრობას პრეისკურანტით“

⁴ ტენდერების ჯამური სავარაუდო ღირებულება მოცემულია პრეისკურანტიანი ტენდერების ჩათვლით, შესაბამისად ეკონომიის დათვლისას ამ ტენდერების არც სავარაუდო და არც სახელშეკრულებო ღირებულება არ არის გათვალისწინებული. ჯამური სახელშეკრულებო ღირებულება ტენდერებში შეადგენდა 2,565,653,686 ლარს.



ჩატარებული ტენდერების განაწილება რაოდენობრივ ჯრილში მოცემულია დიაგრამა N12-ზე.

**დიაგრამა N12: 2017 წელს ჩატარებული ტენდერების რაოდენობრივი განაწილება შესყიდვის
ობიექტის მიხედვით**

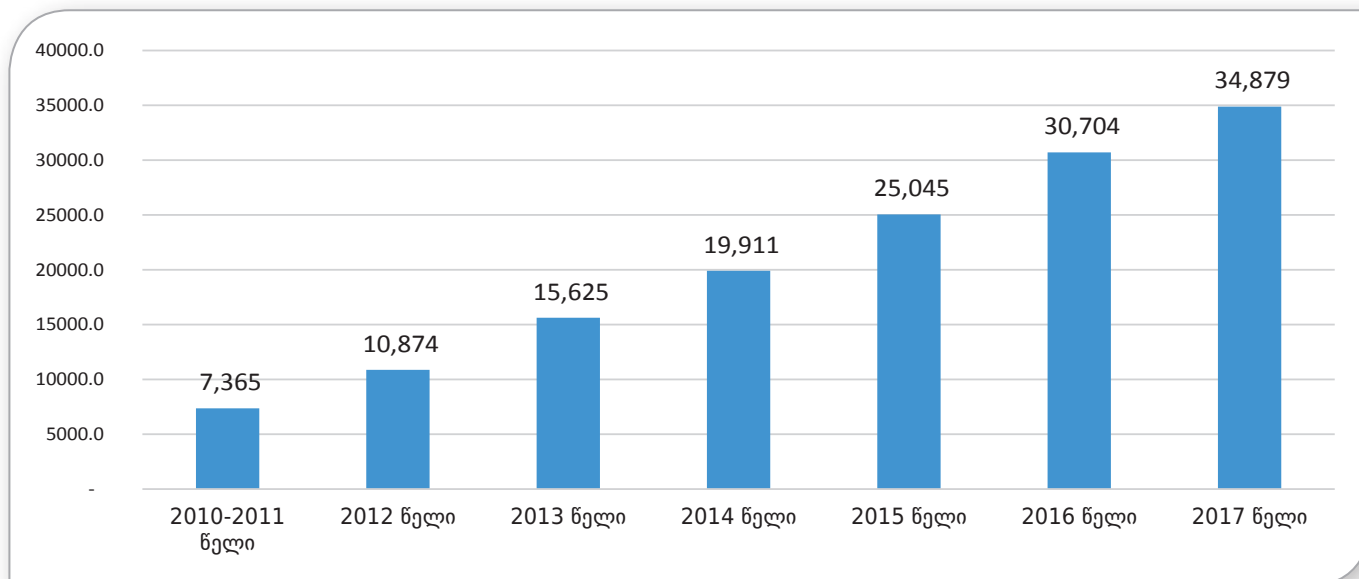


მონაცემები არ მოიცავს GEO და DEP ტენდერებს. ასევე არ მოიცავს „ვაჭრობას პრეისკურანტით“

ყოველდღიურად იზრდება სახელმწიფო შესყიდვების ერთიანი ელექტრონული სისტემის მიმართ ინტერესი, რასაც სისტემაში რეგისტრაციების ზრდის დინამიკა ადასტურებს. მხოლოდ 2017 წელს სისტემაში 4,200-მდე ახალი ბიზნეს კომპანია დარეგისტრირდა და სულ რეგისტრირებული მიმწოდებლების რაოდენობამ 34,879-ს მიაღწია (2016 წელს ეს მაჩვენებელი წარმოადგენდა 30,704-ს).



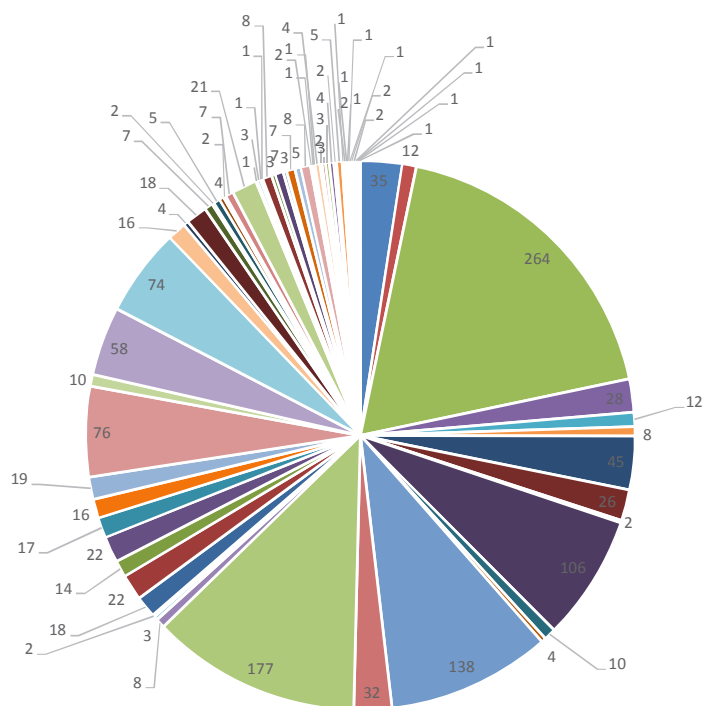
დიაგრამა N13: სისტემაში რეგისტრირებული მიმწოდებლების განაწილება წლების მიხედვით



აღსანიშნავია, რომ გარდა საქართველოში ოპერირებადი ბიზნეს კომპანიებისა, დაინტერესება არარეზიდენტი კომპანიებისგანაც საკმაოდ მაღალია. 2017 წელს აღნიშნული მიმწოდებლების რაოდენობამ 1,430-ს გადააჭარბა. არარეზიდენტ კომპანიებთან 2017 წლის მანძილზე დაიდო 82 ხელშეკრულება, რომელთა ჯამურმა სახელშეკრულებო ღირებულებამაც 72 მილიონ ლარზე მეტი შეადგინა. არარეზიდენტი მიმწოდებლების განაწილება ქვეყნების მიხედვით იხილეთ დიაგრამაზე N14.



დიაგრამა N14: სისტემაში რეგისტრირებული პარაზიდენტი მიმწოდებლების რაოდენობა ქვეყნების მიხედვით





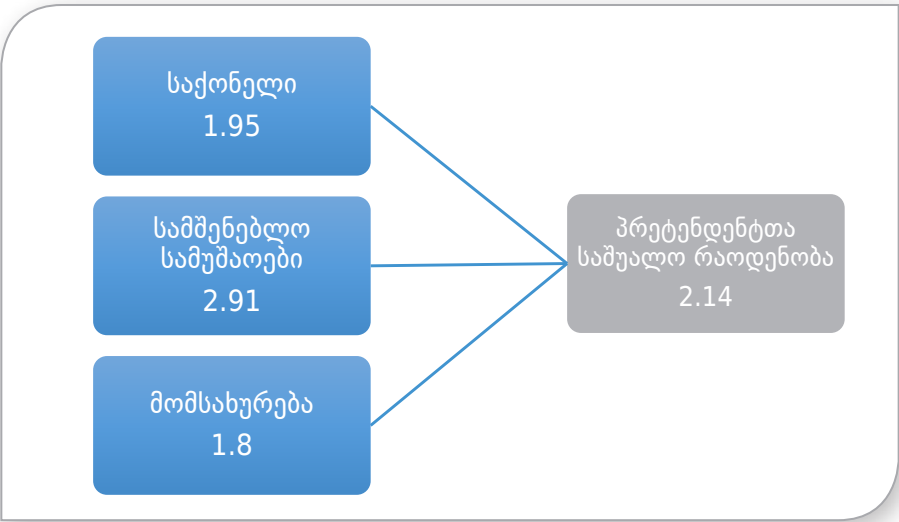
აქვე უნდა აღინიშნოს, რომ გარდა რეგიონში მდებარე ჩვენი ქვეყნის მოსაზღვრე სახელმწიფოებისა, საქართველოს სახელმწიფო შესყიდვების ერთიან ელექტრონულ სისტემაში გამოცხადებულ ტენდერებში ინტერესდებიან და მონაწილეობას იღებენ რეგიონიდან გაცილებით მოშორებული ქვეყნებიდანაც.

ცხრილი N15: არარეზიდენტი მიმწოდებლების განაწილება რეგიონების მიხედვით

რეგიონი	რაოდენობა
ჩრდილოეთ ამერიკა	36
სამხრეთ ამერიკა	2
აფრიკა	13
ავსტრალია	16
აღმოსავლეთ აზია	59
ცენტრალური და დასავლეთ ევროპა	447
სულ	573

2017 წელს ტენდერებში პრეტენდენტთა საშუალო მონაწილეობა რაოდენობა წარმოადგენდა 2.14-ს. საქონლის მიწოდების, სამშენებლო სამუშაოების და მომსახურების მიხედვით პრეტენდენტთა რაოდენობა კი ნაწილდება შემდეგნაირად.

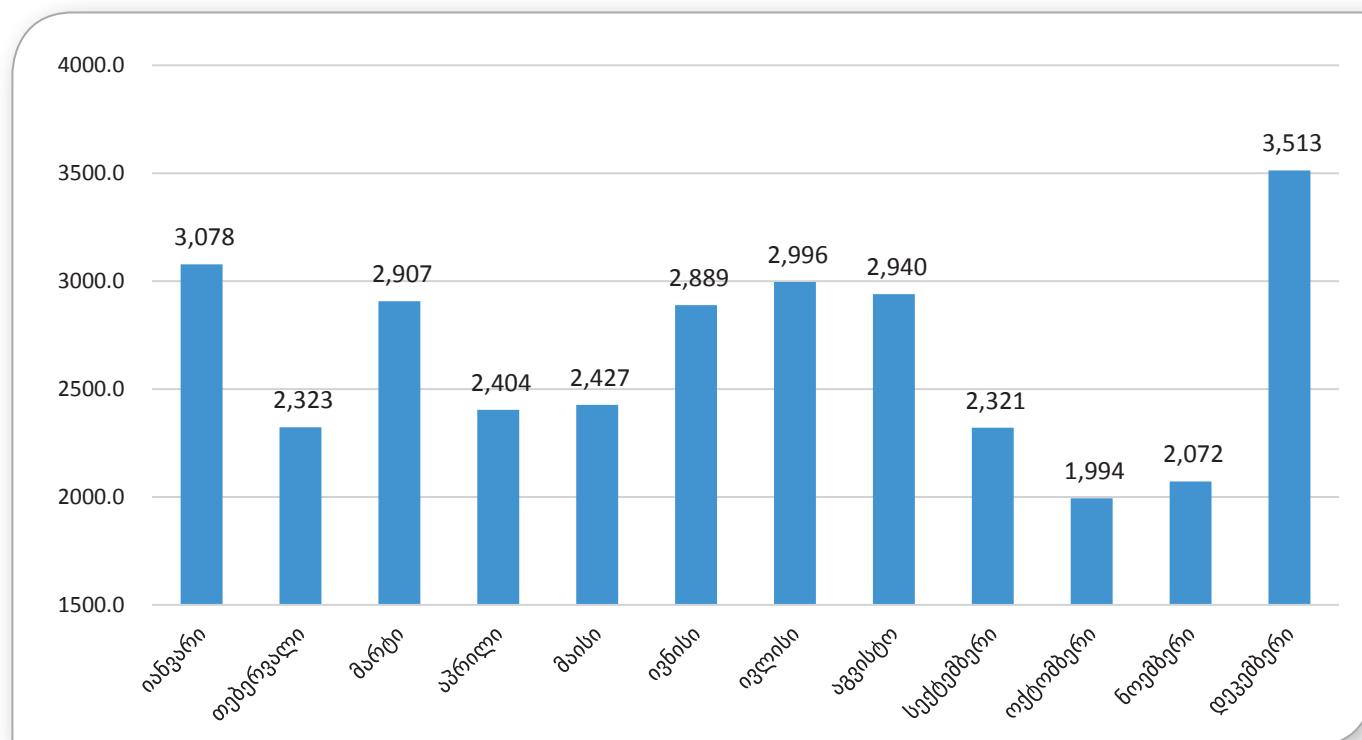
დიაგრამა N16: საშუალო მონაწილეობის მაჩვენებელი შესყიდვის ობიექტის მიხედვით





ასევე საყურადღებოა გამოცხადებული ტენდერების განაწილება თვეების მიხედვით. მეტ-ნაკლებად სურათი წინა წლების მსგავსად გამოიყურება. აქტიურობით გამოირჩევა ზაფხულის თვეები და დეკემბერი.

დიაგრამა N17: გამოცხადებული ტენდერების რაოდენობა თვეების მიხედვით



მონაცემები არ მოიცავს GEO და DEP ტენდერებს, ვაჭრობას პრეისკურანტით.

დამატებით საინტერესოა განხილულ იქნას ზოგიერთი შესყიდვის კატეგორია და შემსყიდველი ორგანიზაციის სტატისტიკა. კერძოდ, პირველ რიგში აღსანიშნავია თუ რომელი CPV კატეგორიებშია ყველაზე მეტი ეკონომია. ამ მაჩვენებლებით რადიკალური ცვლილება არ შეიმჩნევა სტატისტიკაში. ყველაზე მეტი დანაზოგი ისევ სამშენებლო სამუშაოების CPV კატეგორიებზე ნაწილდება. იხილეთ ცხრილი N18.



ცხრილი N18: ტოპ 10 შესყიდვის კატეგორია ეკონომიის მიხედვით

N	შესყიდვის კატეგორია	ჯამური სავარაუდო ღირებულება	ჯამური სახელშეკრულებო	ეკონომია CPV-ზე	%
1	45200000- მთლიანი ან ნაწილობრივი სამშენებლო სამუშაოები და სამოქალაქო მშენებლობის სამუშაოები	1,516,058,900	1,361,396,430	154,662,470	10.2%
2	45400000-შენობის დასრულების სამუშაოები	118,379,547	105,372,635	13,006,912	11.0%
3	66500000-სადაზღვეო და საპენსიო მომსახურებები	59,774,877	53,077,406	6,697,471	11.2%
4	71300000-საინჟინრო მომსახურებები	46,651,962	40,685,540	5,966,422	12.8%
5	33600000-ფარმაცევტული პროდუქტები	67,722,918	62,336,588	5,386,330	8.0%
6	45100000-სამშენებლო უბნის მოსამზადებელი სამუშაოები	36,313,014	31,506,391	4,806,623	13.2%
7	33100000-სამედიცინო მოწყობილობები	53,167,712	48,588,873	4,578,839	8.6%
8	45300000-სამშენებლო-სამონტაჟო სამუშაოები	48,513,639	44,052,617	4,461,022	9.2%
9	34100000-ავტოსატრანსპორტო საშუალებები	49,032,444	45,294,121	3,738,323	7.6%
10	90900000-დასუფთავება და სანიტარული მომსახურება	21,384,874	17,916,205	3,468,669	16.2%

2017 წელს ყველაზე მეტი ეკონომია ვაჭრობის შედეგად მიიღო საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს საქართველოს საავტომობილო გზების დეპარტამენტმა (40 მილიონ ლარზე მეტი). ხოლო მომდევნო ადგილებს ინაწილებენ თბილისის მერია და საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან იძულებით გადაადგილებულ პირთა, განსახლებისა და ლტოლვილთა სამინისტრო.



ცხრილი N19: ტოპ 10 შემსყიდველი ორგანიზაცია ჯამური ეკონომიის მიხედვით

N	შემსყიდველის დასახელება	ეკონომია
1	საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს საქართველოს საავტომობილო გზების დეპარტამენტი	40,658,030
2	ქ. თბილისის მერია	22,756,243
3	საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან იძულებით გადაადგილებულ პირთა, განსახლებისა და ლტოლვილთა სამინისტრო	9,487,650
4	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო	8,812,371
5	შპს “საქართველოს გაზის ტრანსპორტირების კომპანია”	7,782,474
6	სსიპ საგანმანათლებლო და სამეცნიერო ინფრასტრუქტურის განვითარების სააგენტო	5,255,802
7	ქობულეთის მუნიციპალიტეტი	4,859,423
8	თვითმმართველი ქალაქის - ბათუმის მერია	4,214,121
9	სოციალური მომსახურების სააგენტო	3,775,131
10	შ.პ.ს. „თბილსერვის ჯგუფი“	3,613,139

ასევე საინტერესოა საშუალო მონაწილეობის მაჩვენებლები შესყიდვის კატეგორიების მიხედვით. როგორც ქვემოთ მოცემული ცხრილებიდან იკვეთება (ცხრილი N20 და ცხრილი N21) ზოგიერთი შესყიდვის კატეგორიებზე (მაგ. შენობის დასრულების სამუშაოები - 3.27) საშუალო მონაწილეობა საკმაოდ მაღალია, ხოლო ზოგ მათგანზე შეინიშნება კონკურენციის სიმცირე.



ცხრილი N20: ტოპ 10 შესყიდვის კატეგორია მონაწილეების ყველაზე მაღალი საშუალო მაჩვენებლით

N	შესყიდვის კატეგორია	ტენდერების რაოდენობა	მონაწილეთა რაოდენობა	საშუალო მონაწილეთა
1	45400000-შენობის დასრულების სამუშაოები	1,258	4,114	3.27
2	45200000- მთლიანი ან ნაწილობრივი სამშენებლო სამუშაოები და სამოქალაქო მშენებლობის სამუშაოები	3,637	10,282	2.83
3	45300000-სამშენებლო-სამონტაჟო სამუშაოები	657	1,840	2.80
4	39100000-ავტო	412	1,143	2.77
5	45100000-სამშენებლო უბნის მოსამზადებელი სამუშაოები	273	738	2.70
6	79800000-ბეჭდვა და მასთან დაკავშირებული მომსახურებები	470	1,212	2.58
7	39800000-საწმენდი და საპრიალე პროდუქცია	120	304	2.53
8	90900000-დასუფთავება და სანიტარული მომსახურება	222	553	2.49
9	44500000-ხელსაწყოები, საკეტები, გასაღებები, ანჯამები, დამჭერები, ჯაჭვები და ზამბარები	106	261	2.46
10	79200000-საბუღალტრო, აუდიტორული და ფისკალური მომსახურებები	115	276	2.40

იმისთვის, რომ მონაცემები იყოს მნიშვნელოვანი აღებულია CPV კატეგორიები, რომლებზეც წელიწადში 100-ზე მეტი ტენდერი ცხადდება.

მაგალითად ფარმაცევტულ პროდუქტებზე გამოცხადებული ტენდერების რაოდენობა არის 700-ზე მეტი, ხოლო საშუალოდ ამ ტენდერებზე შეინიშნება კონკურენცია 1.46-ის ოდენობით. ასევე შესამჩნევად დაბალი კონკურენცია (1.31) აღინიშნება საავტომობილო ტრანსპორტის მომსახურებებზე. დეტალური ინფორმაცია იხილეთ ქვემოთ მოცემულ ცხრილზე N21.



ცხრილი N21: ტოპ 10 შემსყიდვის კატეგორია მონაწილეების ყველაზე დაბალი საშუალო მაჩვენებლით

N	შემსყიდვის კატეგორია	ბანდერების რაოდენობა	მონაწილეთა რაოდენობა	საშუალო მონაწილეობა
1	60100000 - საავტომობილო ტრანსპორტის მომსახურებები	355	464	1.31
2	92600000-სპორტული მომსახურებები	142	193	1.36
3	64200000-სატელეკომუნიკაციო მომსახურებები	165	228	1.38
4	50100000-სატრანსპორტო საშუალებებისა და მათთან დაკავშირებული მოწყობილობების შეკეთება, ტექნიკური მომსახურება	262	364	1.39
5	72400000-ინტერნეტმომსახურებები	211	300	1.42
6	77200000-სატყეო მეურნეობასთან დაკავშირებული მომსახურებები	201	286	1.42
7	33600000-ფარმაცევტული პროდუქტები	766	1,119	1.46
8	09100000-საწვავი	143	209	1.46
9	98300000-სხვადასხვა მომსახურება	151	228	1.51
10	34100000-ავტოსატრანსპორტო მომსახურებები	187	286	1.53

იმისთვის, რომ მონაცემები იყოს მნიშვნელოვანი აღებულია CPV კატეგორიები, რომლებზეც წელიწადში 100-ზე მეტი ტენდერი ცხადდება.

ასევე საინტერესოა ზოგიერთი შემსყიდველი ორგანიზაციის მონაცემთა განხილვა გამოცხადებული ტენდერების რაოდენობისა და ჯამური თანხების მიხედვით. როგორც ქვემოთ მოცემულ ცხრილზე აღინიშნება, ყველაზე დიდი რაოდენობის ტენდერები 2017 წელს გამოაცხადა თბილისის სახელმწიფო სამედიცინო უნივერსიტეტმა, შინაგან საქმეთა სამინისტრომ და თბილისის მერიამ.



ცხრილი N22: შემსყიდველი ორგანიზაციები გამოსხადებული ტენდერების რაოდენობის მიხედვით

N	შემსყიდველი ორგანიზაცია	გამოსხადებული ტენდერების რაოდენობა	ჯამური სავარაუდო ღირებულება
1	თბილისის სახელმწიფო სამედიცინო უნივერსიტეტი	628	25,756,015
2	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო	584	80,911,784
3	ქ. თბილისის მერია	505	141,638,740
4	საქართველოს თავდაცვის სამინისტრო	468	42,989,452
5	სს "საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემა	415	39,617,487
6	აჭარის ა.რ. მთავრობის საქვეუწყებო დაწესებულება საავტომობილო გზებისა და სამელიორაციო სისტემების მართვის დეპარტამენტი	407	70,978,453
7	შპს „თბილისის სატრანსპორტო კომპანია“	390	52,397,595
8	სსიპ ეროვნული სატყეო სააგენტო	382	14,102,712
9	ივანე ჯავახიშვილის სახელობის თბილისის სახელმწიფო უნივერსიტეტი	340	7,851,506
10	სსიპ შემოსავლების სამსახური	318	23,859,117

რაც შეეხება ჯამური სავარაუდო ღირებულების კუთხით, ყველაზე დიდი მაჩვენებლებით ტოპ ათეულში პირველ ადგილზეა საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს საქართველოს საავტომობილო გზების დეპარტამენტი ჯამური სავარაუდო ღირებულებით 387 მილიონი ლარი, ხოლო მომდევნო ადგილებს ინაწილებენ შპს „სტადიონი“ და თბილისის მერია.



ცხრილი N23: შემსყიდველი ორგანიზაციები გამოცხადებული ტენდერების ჯამური სავარაუდო ღირებულების მიხედვით.

N	შემსყიდველი ორგანიზაცია	გამოცხადებული ტენდერების რაოდენობა	ჯამური სავარაუდო ღირებულება
1	საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს საქართველოს საავტომობილო გზების დეპარტამენტი	166	387,923,867
2	შპს „სტადიონი“	7	302,619,145
3	ქ. თბილისის მერია	505	141,638,740
4	სსიპ საგანმანათლებლო და სამეცნიერო ინფრასტრუქტურის განვითარების სააგენტო	185	132,785,384
5	თვითმმართველი ქალაქის - ბათუმის მერია	248	87,043,798
6	სსიპ საქართველოს მუნიციპალური განვითარების ფონდი	41	86,500,642
7	შპს „სახელმწიფო მომსახურების ბიურო“	2	83,150,020
8	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო	584	80,911,784
9	სსიპ სოციალური მომსახურების სააგენტო	211	71,121,357
10	აჭარის ა.რ. მთავრობის საქვეუწყებო დაწესებულება საავტომობილო გზებისა და სამელიორაციო სისტემების მართვის დეპარტამენტი	407	70,978,453



სამართლებრივი ბაზის სრულყოფა – სიახლეები რეგულაციებში

2017 წელს სამართლებრივი ბაზის სრულყოფის მიზნით, სახელმწიფო შესყიდვების მარეგულირებელ კანონმდებლობაში განხორციელდა არაერთი ცვლილება, რომელთა მიზანი უმთავრესად ქვეყნის მიერ საერთაშორისო ვალდებულებების შესრულება იყო. ამასთანავე, ცვლილებები მიზნად ისახავდა სახელმწიფო შესყიდვების პროცედურების დახვეწას. მათგან აღსანიშნავია:

1. „სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონში 2017 წლის 6 აპრილს განხორციელებული ცვლილებები, რომელთა მიზანი, ძირითადად, ევროკავშირთან ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი სავაჭრო სივრცის შესახებ შეთანხმების (DCFTA) პირველი ფაზით ნაკისრი ვალდებულებების შესრულება იყო. ცვლილებები, რომლებიც ამოქმედდა 2017 წლის 19 ივლისიდან, შეეხო სახელმწიფო შესყიდვების კანონმდებლობაში ევროკავშირის კანონმდებლობით განსაზღვრული პრინციპების (პროპორციულობა და თანასწორი მოპყრობა) სრულად ასახვას, შესყიდვის ობიექტის აღწერისას შესრულებისა და ფუნქციური სპეციფიკაციების დანერგვასა და ელექტრონული ტენდერის გამოცხადებისთვის გონივრული ვადების დაწესებას.
2. ზემოთ აღნიშნული საკანონმდებლო ცვლილებების აღსასრულებლად, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის 2017 წლის 14 ივნისის №12 ბრძანებით დამტკიცდა ელექტრონული ტენდერის ჩატარების ახალი წესი, რომლითაც დეტალურად და მკაფიოდ ჩამოყალიბდა ელექტრონული ტენდერის მარეგულირებელი ნორმები. სახელდობრ, ცვლილებები შეეხო შემდეგ საკითხებს: განისაზღვრა ელექტრონული ტენდერის ჩატარების პრინციპები, დაიხვეწა ტერმინოლოგია, დეტალურად გაიწერა სატენდერო კომისიის მიერ გადაწყვეტილების მიღების პროცესი, პრეტენდენტისადმი მოთხოვნების დადგენის წესი, პრეტენდენტთა შეფასებისა და გამარჯვებული პრეტენდენტის გამოვლენის პროცედურები, გასწორდა აფიდავიტის პირობები და ისინი დაუკავშირდა მხოლოდ ხელშეკრულების დადების უფლების მოპოვების მიზნით არაკეთილსინდისიერი ქმედების ჩადენას. ელექტრონული ტენდერის ჩატარების ახალი წესით დაცულია ბალანსი შემსყიდველი ორგანიზაციისა და მიმწოდებლების უფლებებსა და ინტერესებს შორის.
3. 2017 წლის 24 იანვრიდან გამარტივდა თეთრ სიაში რეგისტრაციის წესი. თეთრ სიაში დასარეგისტრირებლად მიმწოდებლისთვის აღარ არის საჭირო უკანასკნელი სამი წლის განმავლობაში თითოეულ წელს არანაკლებ 200,000 ლარის ბრუნვა, არამედ აღნიშნული სავალდებულოა მხოლოდ ბოლო წელს. ამასთანავე, ბრუნვის ალტერნატივა – უკანასკნელი სამი წლის განმავლობაში გაფორმებული არანაკლებ 30 სახელმწიფო შესყიდვის შესახებ ხელშეკრულების ჯეროვნად შესრულება შემცირდა 20 ხელშეკრულებამდე. ამავდროულად, აქაც წლის განმავლობაში არანაკლებ ხუთი ხელშეკრულება სავალდებულო გახდა მხოლოდ ბოლო წელს.
4. 2017 წლის 1 თებერვალიდან დაინერგა სატენდერო დოკუმენტაციის ელექტრონული ფორმა. იგი შეიცავს ველებს, რომლებშიც შემსყიდველი ორგანიზაცია უთითებს პრეტენდენტისა და შესყიდვის



ობიექტისადმი დადგენილ მოთხოვნებს. აღნიშნული ველები დაჯგუფებულია თემატურად, რაც სატენდერო დოკუმენტაციებს ხდის სტანდარტიზებულს და ბიზნეს-სექტორის წარმომადგენლებს აძლევს საშუალებას, ნებისმიერ ტენდერში, განურჩევლად შემსყიდველი ორგანიზაციისა და შესყიდვის ობიექტისა, ელექტრონულ ფორმაში ყოველთვის ერთსა და იმავე ადგილას, მარტივად მოიძიონ მათთვის სასურველი/საჭირო ინფორმაცია ამა თუ იმ სატენდერო პირობის შესახებ.

5. დადგინდა, რომ დაზუსტებას არ ექვემდებარება ტექნიკური დოკუმენტაცია, თუ სატენდერო დოკუმენტაციის მოთხოვნ(ებ)ის შესაბამისად, არ არის წარდგენილი ან მასში არ არის მითითებული ინფორმაცია შესყიდვის ობიექტის სასაქონლო ნიშნის, პატენტის, მოდელის, წარმოშობის წყაროს ან მწარმოებლის შესახებ, ასევე არ არის ან განუფასებლადაა წარდგენილი ხარჯთაღრიცხვა. აღნიშნული ხელს შეუწყობს ელექტრონულ ტენდერებში კვალიფიციური სატენდერო წინადადებების წარდგენას.

დავების განხილვის საბჭო

სახელმწიფო შესყიდვების პროცედურებში სამართლიანი კონკურენციის უზრუნველსაყოფად 2010 წლიდან დღემდე ფუნქციონირებს სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებული დავების განხილვის საბჭო. აღნიშნული ინსტიტუტის არსებობა მნიშვნელოვანია სახელმწიფო შესყიდვების სფეროში არსებული დავების სამართლიანი და იმავდროულად ყოველმხრივ დასაბუთებული გადაწყვეტილებების მისაღებად. საგულისხმოა, რომ საბჭო გადაწყვეტილებას იღებს უპრეცედენტოდ მოკლე ვადებში (10 დღე), რაც მის განსაკუთრებულ ეფექტიანობას უსვამს ხაზს.

2017 წელს სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებულ დავების განხილვის საბჭოში მნიშვნელოვანი ცვლილებები შევიდა. 2017 წლის 19 ივლისამდე სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებულ დავების განხილვის საბჭოში გასაჩივრება შეეძლო სისტემაში „მიმწოდებლად“ რეგისტრირებულ ნებისმიერ პირს და გასაჩივრება იყო უფასო.

2017 წლის 19 ივლისს ამოქმედდა კანონმდებლობაში განხორციელებული ცვლილებები, რომელთა მიხედვითაც შემოღებულ იქნა დაინტერესებული მხარის ინსტიტუტი - განისაზღვრა პირთა წრე, რომლებსაც უფლება აქვთ გაასაჩივრონ შემსყიდველი ორგანიზაციის ან/და სატენდერო/საკონკურსო კომისიის გადაწყვეტილება/ქმედება საბჭოში და ასევე გარკვეულ ეტაპზე გასაჩივრებლად განისაზღვრა საჩივრის წარდგენის საფასურის გადახდა. კერძოდ: სატენდერო/საკონკურსო პირობების (მათ შორის, სატენდერო პირობებთან დაკავშირებული გადაწყვეტილების/ქმედების) გასაჩივრების უფლება აქვს შესყიდვებში მონაწილეობის მსურველს ან პრეტენდენტს და გასაჩივრება უფასოა. ხოლო, მას შემდეგ, რაც ელექტრონული ტენდერს/კონკურსს მიენიჭება სტატუსი „წინადადებების მიღება დასრულებულია“ ხელშეკრულების დადებამდე შემსყიდველი ორგანიზაციის ან/და სატენდერო/საკონკურსო კომისიის



გადაწყვეტილების/ქმედების გასაჩივრების უფლება აქვს მხოლოდ პრეტენდენტს და დგინდება საჩივრის წარდგენის საფასური, რომლის ოდენობაა შესყიდვის სავარაუდო ღირებულების 2%, მაგრამ არანაკლებ 100 და არაუმეტეს 500 ლარისა.

2017 წელს საბჭოს შემადგენლობა განისაზღვრებოდა ექვსი წევრით და მის შემადგენლობაში პარიტეტული პრინციპით შედიოდნენ სსიპ „სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოსა“ და არასამთავრობო სექტორის წარმომადგენლები.

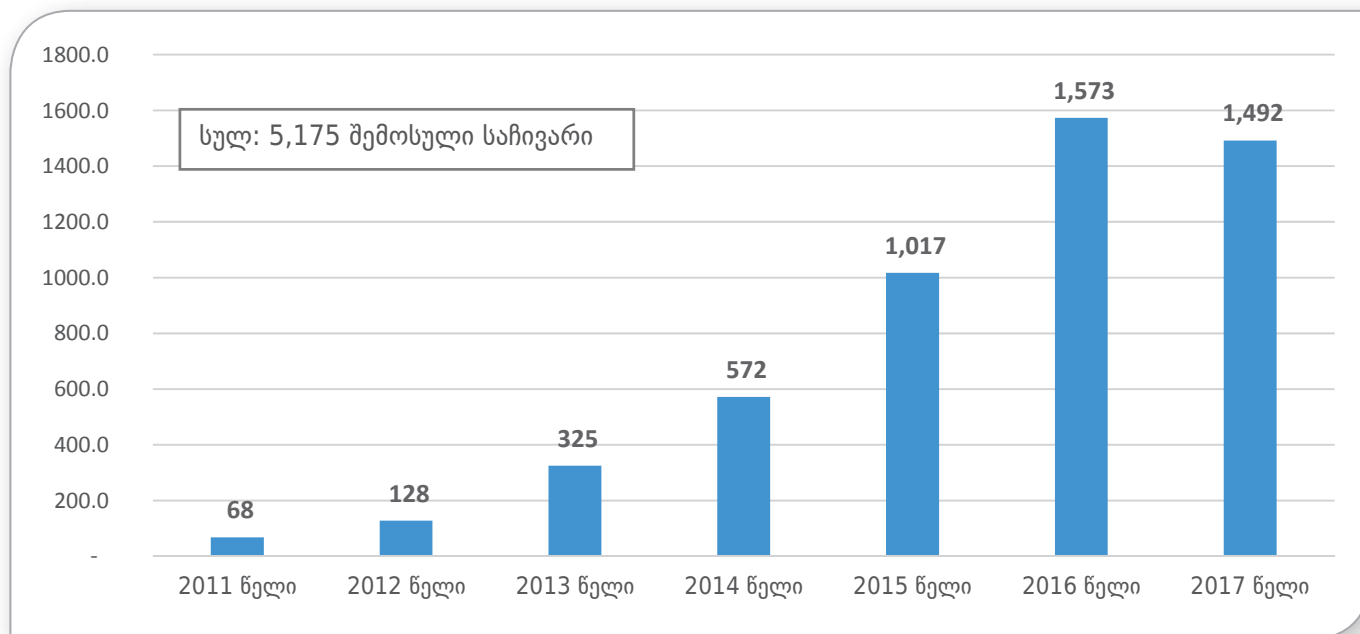
2017 წლის 23 დეკემბრის №1945 კანონით ცვლილებები შევიდა „სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონში და რეგლამენტირებული იქნა სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებული დავების განხილვის საბჭოს ინსტიტუციურად ახლებურად მოწყობის საკითხები, მათ შორის, განისაზღვრა სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებული დავების განხილვის საბჭოს შესაბამისი შემადგენლობა.

საბჭოს ახალი შემადგენლობა განიხილავს მხოლოდ იმ ელექტრონულ ტენდერებთან და კონკურსებთან დაკავშირებით შემოტანილ საჩივრებს, რომელთა სავარაუდო ღირებულება შეადგენს ან აღემატება სახელმწიფო შესყიდვების სფეროში მოქმედი ევროკავშირის დირექტივებით დადგენილ მონეტარულ ზღვრებს. ამ შემთხვევაში საბჭოს შემადგენლობაში, გარდა სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს 3 და ასევე, არასამთავრობო ორგანიზაციების შესაბამისი პროფილის 3 წარმომადგენლისა, შედის კონკურენციის სააგენტოს, საქართველოს სავაჭრო-სამრეწველო პალატისა და საქართველოს ბიზნეს ომბუდსმენის თითო წარმომადგენელი, აგრეთვე აკადემიური წრეების შესაბამისი პროფილის 1 წარმომადგენელი.

აქვე აღსანიშნავია დავების საბჭოში შემოსული საჩივრების რაოდენობა და მათი ზოგადი სტატისტიკა. 2017 წელს სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებულ დავების განხილვის საბჭოში წარმოდგენილი იქნა ჯამში 1,492 საჩივარი.



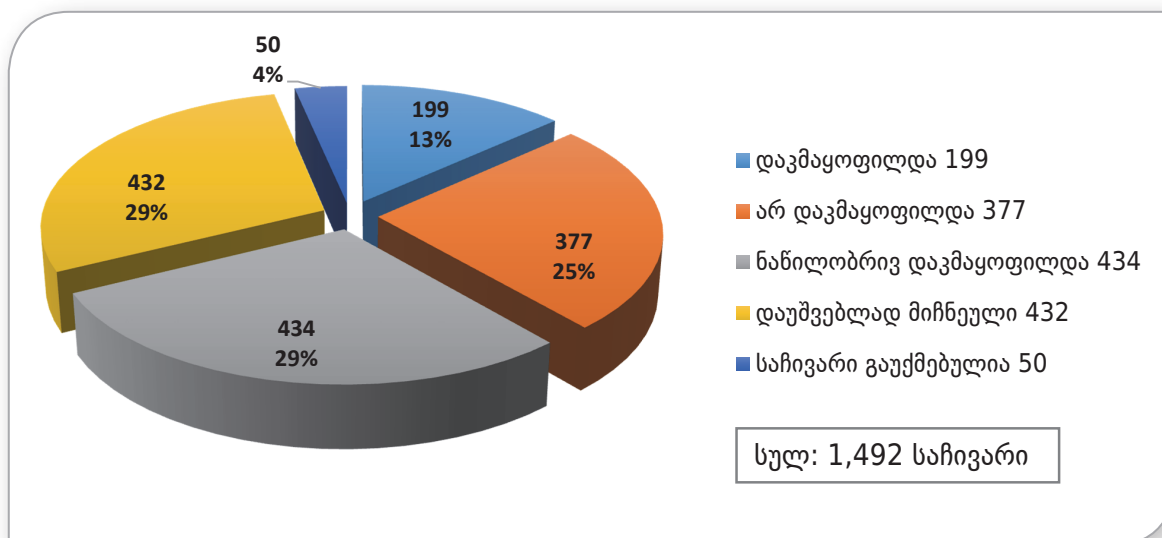
დიაგრამა N24: 2011-2017 წლებში სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებული დავების განხილვის საბჭოში შემოსული საჩივრების სტატისტიკა



2017 წელს წარმოდგენილი 1,492 საჩივრიდან გადაწყვეტილება მიღებულ იქნა 1,010 საჩივარზე, რომელთაგანაც 37% არ დაკმაყოფილდა. ხოლო ბიზნესის სასარგებლოდ (ნაწილობრივ ან სრულად დაკმაყოფილდა) მიღებულ იქნა 633 გადაწყვეტილება, რომელიც წარმოადგენს შემდგარი დავების 63%-ს. საჩივრების სტატუსების დეტალური განაწილება იხილეთ დიაგრამაზე N25.



დიაგრამა N25: 2017 წელს დავების განხილვის საბჭოში შემოსული საჩივრების სტატუსების გადანაწილება



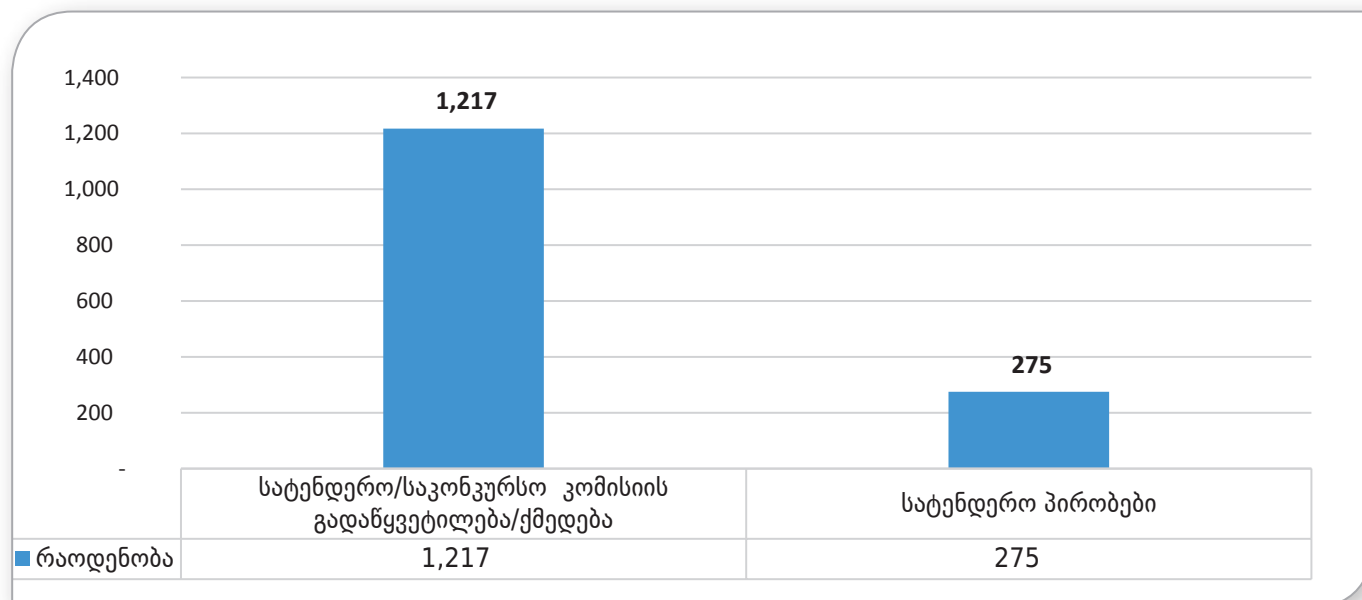
ცხრილი N26: დავების განხილვის საბჭოში წარმოდგენილი საჩივრების გადანაწილება შესყიდვის საშუალებისა და სტატუსების მიხედვით

შესყიდვის საშუალება	SPA (675)		NAT (751)		DAP (28)		MEP (20)		CNT (18)
	გამართლებული ელ. ტენდერი (259)	ელექტრონული ტენდერი (416)	გამართლებული ელ. ტენდერი (176)	ელექტრონული ტენდერი (575)	გამართლებული ელ. ტენდერი (8)	ელექტრონული ტენდერი (20)	გამართლებული ელ. ტენდერი (15)	ელექტრონული ტენდერი (5)	კონკურსი (18)
დაკმაყოფილდა	53	52	29	61	1	1	1	1	0
არ დაკმაყოფილდა	55	111	39	162	1	4	5	0	0
ნაწილობრივ დაკმაყოფილდა	59	132	43	177	1	8	3	2	9
დაუშვებელი	84	108	11	15	4	6	6	2	8
გაუქმებული	8	13	54	160	1	1	0	0	1



2017 წელს სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებულ დავების განხილვის საბჭოში წარმოდგენილი 1,492 საჩივრის მოთხოვნებიდან ჭარბობს შემსყიდველი ორგანიზაციის კანონმდებლობის შეუსაბამო გადაწყვეტილება/ქმედების გაუქმების მოთხოვნა.

დიაგრამა N27: დავების განხილვის საბჭოში წარმოდგენილი საჩივრების მოთხოვნები



გამარტივებული შესყიდვების შეთანხმება

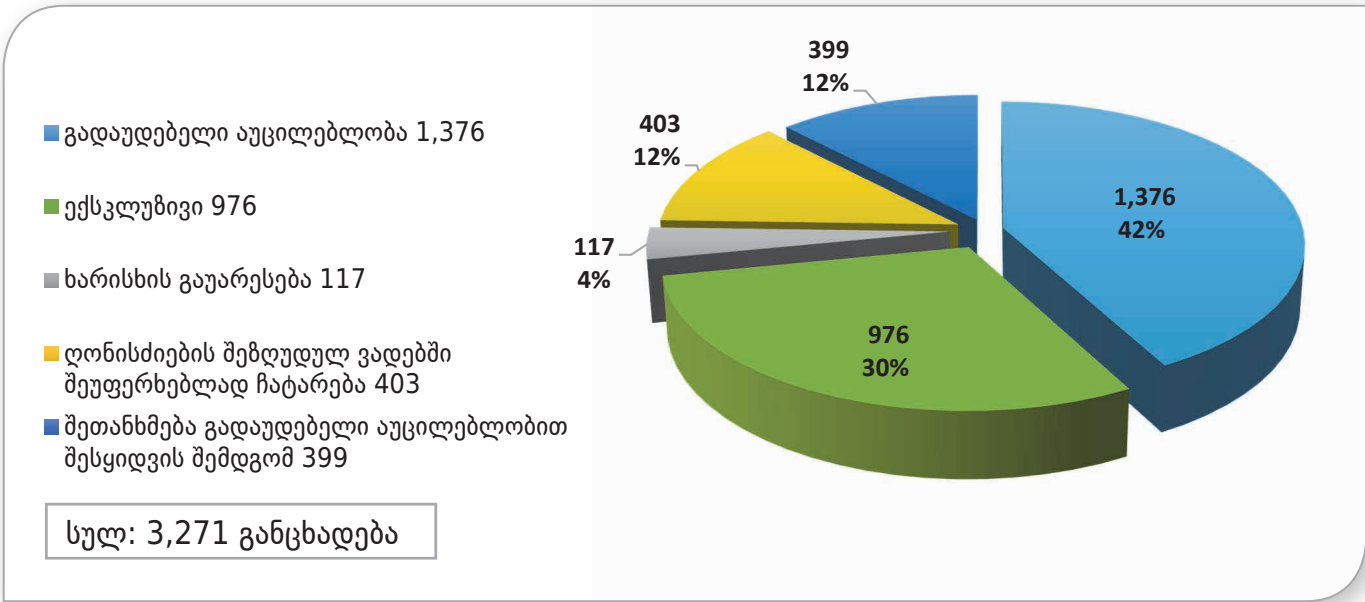
ევროკავშირთან ვიზა-ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმის ანტიკორუფციული კომპონენტით გათვალისწინებული ვალდებულების შესრულების მიზნით, საქართველოს პარლამენტის მიერ 2015 წლის 24 ივლისს მიღებულ იქნა საქართველოს მთავრობის საკანონმდებლო ინიციატივით წარდგენილი კანონპროექტი „სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე. ეს კანონი, რომელიც ამოქმედდა 2015 წლის 1 ნოემბრიდან, ადგენს ცალკეული საფუძვლებით (გადაუდებელი აუცილებლობა, ექსკლუზიური უფლებამოსილება, ხარისხის გაუარესების თავიდან აცილება, სახელმწიფო და საზოგადოებრივი მნიშვნელობის ღონისძიების შეზღუდულ ვადებში შეუფერხებლად ჩატარება), გამარტივებული შესყიდვების განხორციელების სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოსთან სავალდებულო შეთანხმების მარეგულირებელ ნორმებს.



გემოსენებული რეფორმის შედეგად მნიშვნელოვნად იკლო გამარტივებული შესყიდვების წილმა სახელმწიფო შესყიდვებში.

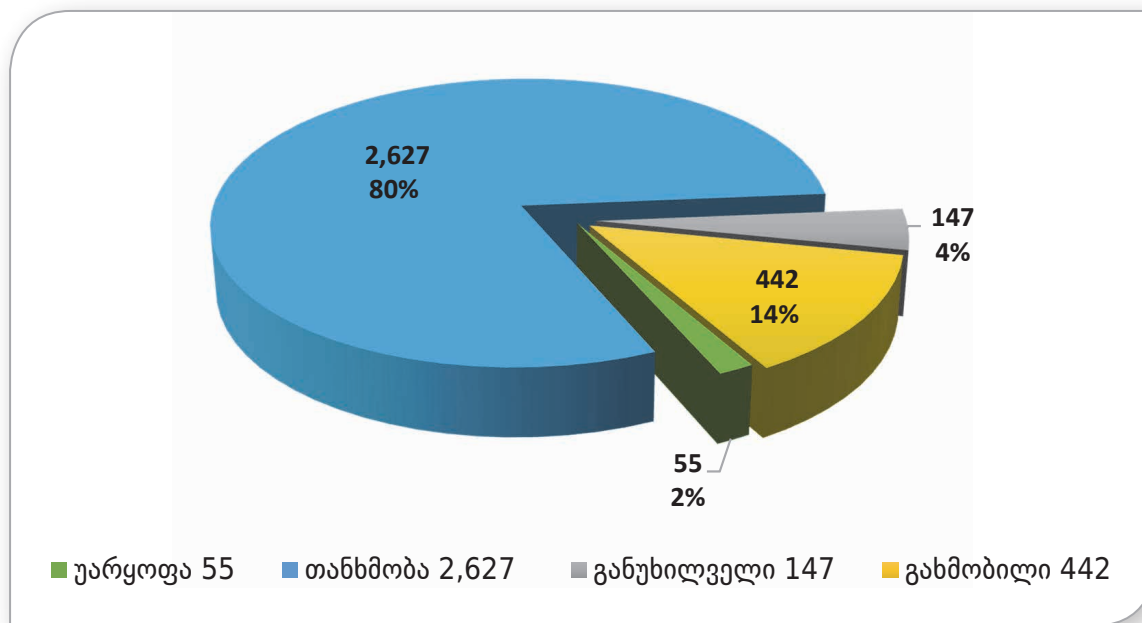
2016 წელს SMP მოდულში შემსყიდველი ორგანიზაციების მიერ, სხვადასხვა საფუძვლით, წარდგენილ იქნა 3,760 მოთხოვნა გამარტივებული შესყიდვის განხორციელებაზე. 2017 წელს სისტემაში შემსყიდველ ორგანიზაციათა მიერ დაფიქსირებულმა მოთხოვნებმა გამარტივებული შესყიდვის განხორციელებაზე 3,271 შეადგინა, რაც წინა წლის მაჩვენებელზე 13%-ით ნაკლებია.

დიაგრამა N28: გამარტივებული შესყიდვების შეთანხმების მოდულში შემოსული განცხადებების განაწილება მიმართვის საფუძვლის მიხედვით





დიაგრამა N29: გამარტივებული შესყიდვების შეთანხმების მოდულში შემოსული განცხადებების განაწილება სტატუსების მიხედვით



აღნიშნული დიაგრამიდან იკვეთება, რომ დადებითი პასუხი გაცემულია განცხადებების 80%-ზე, ხოლო უარყოფითი შედეგით დასრულებული განცხადებების წილი არის 20%. გამარტივებული შესყიდვების შეთანხმების მოდულში შემოსულ განცხადებებზე გაცემული თანხმობების რაოდენობამ 2017 წლის განმავლობაში შეადგინა 2,627, რაც 2016 წლის ანალოგიურ მაჩვენებელთან შედარებით (2,893) 9.2%-ით ნაკლებია. საგულისხმოა, რომ SMP მოდულის მეშვეობით განხორციელებული გამარტივებული შესყიდვები წლიდან წლამდე განუხრელად მცირდება და ეს ტენდენცია შეუქცევად ხასიათს ატარებს.

2017 წლის 1 იანვრიდან 2017 წლის 31 დეკემბრამდე შემსყიდველი ორგანიზაციების მიერ სააგენტოში მომართვისა და სააგენტოს მიერ მიღებული გადაწყვეტილებების სტატისტიკური მაჩვენებლები მოცემულია ცხრილში N30.



ცხრილი N30: გაბარტივებული შესყიდვების შეთანხმების სტატისტიკა

შესყიდვის საფუძველი	რაოდენობა	უარყოფა	თანხმობა	განუხილველი	გახმობილი
გადაუდებელი აუცილებლობა	1,376	37	1,031	65	243
ექსკლუზივი	976	8	836	49	83
ხარისხის გაუარესება	117	8	67	15	27
ღონისძიების შეზღუდულ ვადებში შეუფერხებლად ჩატარება	403	1	343	12	47
შეთანხმება გადაუდებელი აუცილებლობით შესყიდვის შემდგომ	399	1	350	6	42
ჯამი	3,271	55	2,627	147	442

სააგენტოს მიერ შედგენილი ადმინისტრაციული სამართალდარღვევათა ოქმები და სასამართლო დავები

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს მიერ მისთვის მინიჭებული უფლებამოსილების ფარგლებში შედგენილ იქნა 113 ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმი - 298 პირის მიმართ. სასამართლოს მიერ განხილულ იქნა წარდგენილი სამართალდარღვევის ოქმები, რომელთაგან ყველა შემთხვევაში ძალაში დატოვა სააგენტოს მიერ მიცემული კვალიფიკაცია და აღნიშნული პირები სასამართლომ ცნო სამართალდამრღვევებად.

2017 წელს სასამართლოში ჯამში მიმდინარეობდა 248 საქმის განხილვა. აქედან, 113 საქმე შეეხებოდა სააგენტოს მიერ შედგენილ ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევის ოქმს, 87 საქმე შეეხებოდა სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის მიერ გამოცემულ განკარგულებას შავ სიაში რეგისტრაციის კუთხით, 36 საქმე ეხებოდა დავების განხილვის საბჭოს მიერ მიღებული გადაწყვეტილებას, 6 საქმე კონსოლიდირებულ ტენდერს, 1 სამოქალაქო დავა საგარანტიო თანხის დაბრუნებას, ხოლო 5 საქმე ეხებოდა სააგენტოს მიერ წარდგენილ სამოქალაქო სარჩელს თანხის დაბრუნების კუთხით.

2017 წელს სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებული დავების განხილვის საბჭოში წარდგენილი 1,492 საჩივრიდან, როგორც აღინიშნა სასამართლოში გასაჩივრებულ იქნა დავების განხილვის საბჭოს მიერ მიღებული 36 გადაწყვეტილება. პირველი ინსტანციის სასამართლოს მიერ ორი საქმის შემთხვევაში



დაკმაყოფილდა სასარჩელო მოთხოვნა, თუმცა აღნიშნული გადაწყვეტილებები გასაჩივრებულ იქნა კანონმდებლობით დადგენილი წესით სააპელაციო სასამართლოში.

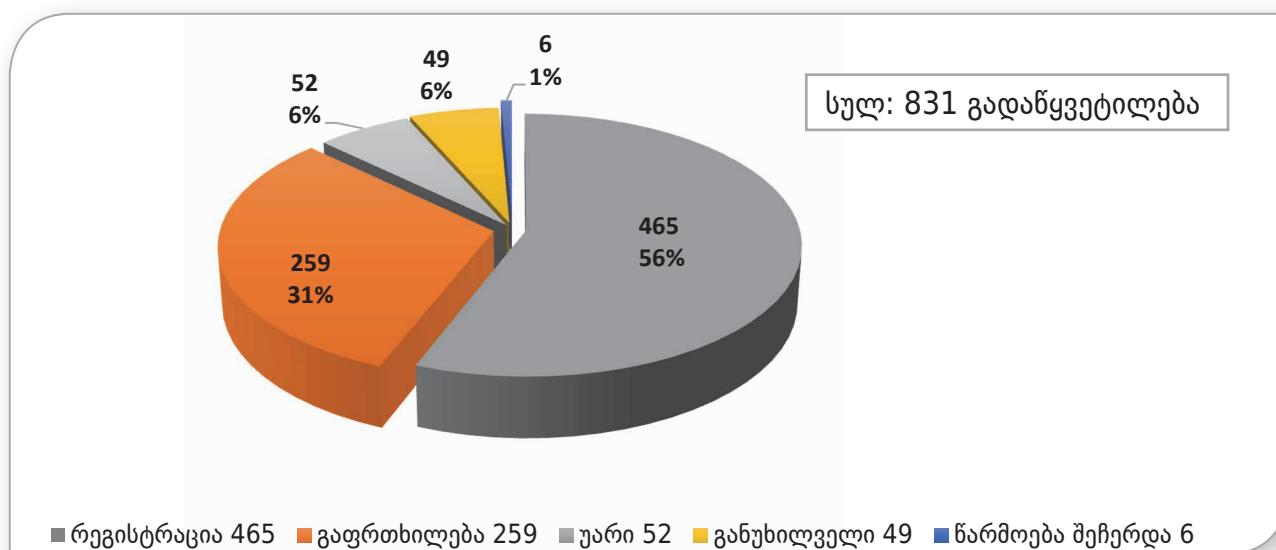
ასევე, 2017 წლის განმავლობაში შავ სიასთან დაკავშირებით გასაჩივრებულ იქნა სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის მიერ გამოცემული 87 განკარგულება. სასამართლომ 87 საქმის შემთხვევაში მიიჩნია, რომ სააგენტოს აქტი იყო კანონიერი, ხოლო 1 საქმის შემთხვევაში ნაწილობრივ დააკმაყოფილა სარჩელი და სააგენტოს დაევალა გარემოებების ხელახლა გამოკვლევა, რაც გასაჩივრებულ იქნა სააპელაციო სასამართლოში.

შავი და თეთრი სიების წარმოება

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს ერთ-ერთ მნიშვნელოვან ფუნქციას თეთრი და შავი სიების წარმოება წარმოადგენს.

2017 წელს შავ სიასთან დაკავშირებით მიღებული გადაწყვეტილებების ჯამურმა რაოდენობამ 831 შეადგინა (2016 წელს - 845 გადაწყვეტილება). გარდა შავი სიისა, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო აწარმოებს გაფრთხილებულ მიმწოდებელთა რეესტრს, რომლის მიხედვითაც გაფრთხილება მიეცა 259 მიმწოდებელს (2016 წლის ანგარიშის მიხედვით გაფრთხილება მიეცა 282 მიმწოდებელს). მათი განაწილება იხილეთ დიაგრამა N31-ზე.

დიაგრამა N31: 2017 წელს შავ სიასთან დაკავშირებით მიღებული გადაწყვეტილებების განაწილება სტატუსების მიხედვით

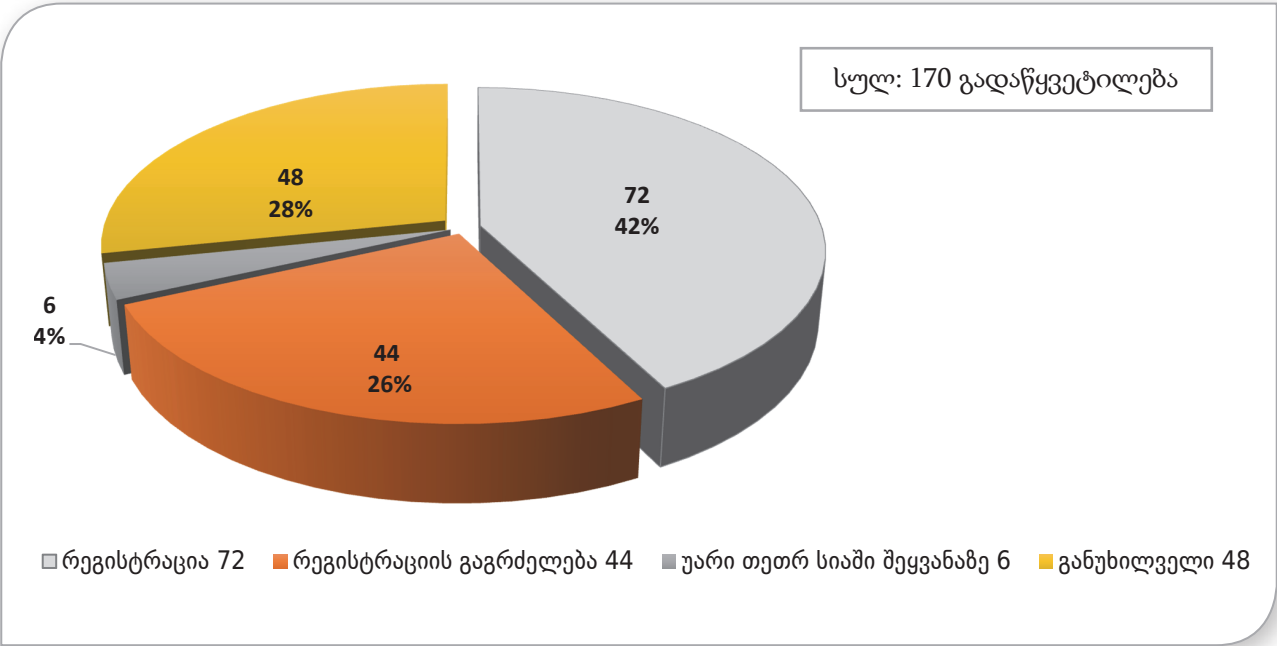




არაკეთილსინდისიერი მიმწოდებლების რეესტრის გარდა, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო აწარმოებს თეთრ სიას (კვალიფიციურ მიმწოდებელთა სია). ცვლილებები შევიდა სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის 2016 წლის 26 თებერვლის №2 ბრძანებაში (სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის 2017 წლის 20 იანვრის №2 ბრძანებით), რომლის მიხედვითაც გამარტივდა თეთრ სიაში რეგისტრაციის წესი. თეთრ სიაში დასარეგისტრირებლად მიმწოდებლისთვის აღარ არის საჭირო უკანასკნელი სამი წლის განმავლობაში თითოეულ წელს არანაკლებ 200,000 ლარის ბრუნვა, არამედ აღნიშნული სავალდებულოა მხოლოდ ბოლო წელს. ამასთანავე, ბრუნვის ალტერნატივა – უკანასკნელი სამი წლის განმავლობაში გაფორმებული არანაკლებ 30 სახელმწიფო შესყიდვის შესახებ ხელშეკრულების ჯეროვნად შესრულება შემცირდა 20 ხელშეკრულებამდე. ამავდროულად, წლის განმავლობაში არანაკლებ ხუთი ხელშეკრულება სავალდებულო გახდა მხოლოდ ბოლო წელს.

2017 წელს თეთრ სიასთან დაკავშირებით სააგენტოში მიღებულ იქნა 170 გადაწყვეტილება. მათი განაწილება შეგიძლიათ იხილოთ დიაგრამაზე N32-ზე.

დიაგრამა N32: 2017 წელს თეთრ სიასთან დაკავშირებით მიღებული გადაწყვეტილებების განაწილება სტატუსების მიხედვით





სახელმწიფო შესყიდვების მონიტორინგი

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო ახორციელებს მონიტორინგს შემსყიდველი ორგანიზაციების მიერ განხორციელებული სახელმწიფო შესყიდვების პროცედურების მოქმედ კანონმდებლობასთან შესაბამისობის დადგენის კუთხით. 2017 წელს განხორციელდა 4,400-ზე მეტი შემსყიდველი ორგანიზაციის მონიტორინგი.

2017 წლის 1 იანვრიდან 31 დეკემბრის ჩათვლით, განხორციელდა სისტემის ავტომატური შეტყობინებების საშუალებით სხვადასხვა რისკ-ფაქტორებისა და კრიტერიუმების მიხედვით გაფილტრული „ხელშეკრულება დადებულია“ სტატუსის მქონე 16,620 (სულ შემოსულია 22,970 ტენდერი) ტენდერის მონიტორინგი.

აგრეთვე, დამატებით დამუშავდა 602 ტენდერი, რომელთაც მინიჭებული აქვთ სტატუსი: „ტენდერი შეწყვეტილია“, „ტენდერი არ შედგა“ და „დასრულებულია უარყოფითი შედეგით“.

ამასთან ერთად, მოხდა სისტემაში პრეტენდენტების დისკვალიფიკაციის შესაბამისობის დადგენის მიზნით 8,925 ტენდერის მონიტორინგი.

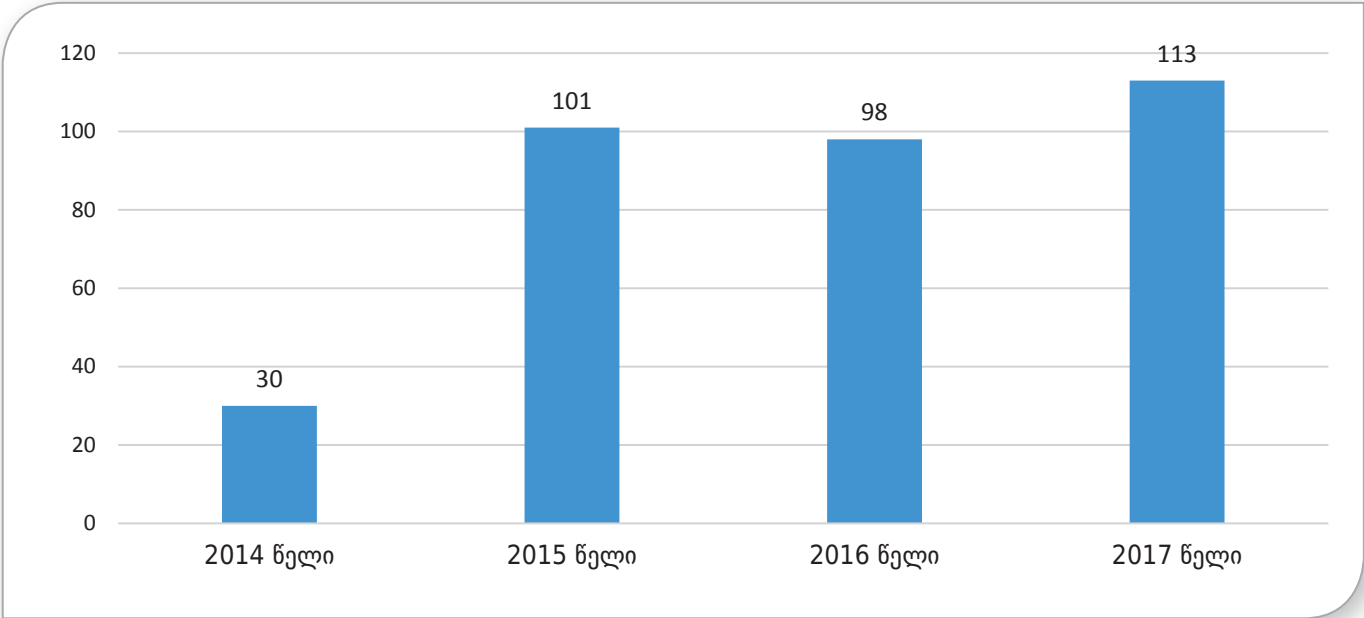
დამატებით, განხორციელდა საპროექტო მომსახურების სახელმწიფო შესყიდვაზე გამოცხადებული 77 კონკურსის მონიტორინგი.

უნდა აღინიშნოს, რომ სააგენტო ახორციელებს CMR მოდულის მეშვეობით წარმოდგენილი გამარტივებული შესყიდვის საშუალებით დადებული ხელშეკრულებების მონიტორინგს. ამ მიმართულებით განხორციელდა 42,861 გამარტივებული შესყიდვის საშუალებით დადებული ხელშეკრულების მონიტორინგი.

გამოვლენილ დარღვევებზე შემსყიდველ ორგანიზაციებთან გაგზავნილია ჯამში 1,866 წერილი, რომელთა მიმართებაშიც სააგენტო ძირითადად შემოიფარგლა რეკომენდაციით. ხოლო, აქედან 113 შემთხვევაში, დაფიქსირდა ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ფაქტი.



დიაგრამა N33: სააგენტოს მხრიდან გამოვლენილი ადმინისტრაციული სამართალდარღვევების რაოდენობა წლების მიხედვით





კონსოლიდირებული ტენდერები

საბიუჯეტო სახსრების ეფექტიანი ხარჯვის უზრუნველყოფის მიზნით, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო საქართველოს მთავრობის შესაბამისი სამართლებრივი აქტებით მინიჭებული უფლებამოსილების ფარგლებში გარკვეული ტიპის შესყიდვის ობიექტებზე უზრუნველყოფს შესყიდვების განხორციელებას ცენტრალიზებული ფორმით. 2017 წლის შესყიდვების კონსოლიდირებულად ჩატარების მიზნით, ერთიანი ელექტრონული სისტემის მეშვეობით გამოცხადდა და ამასთან, გამარჯვებული გამოვლინდა შემდეგ კონსოლიდირებულ ტენდერებში:

- 1) 8 ტენდერი 5 სხვადასხვა სახეობის ნავთობპროდუქციაზე (საწვავზე) - ევრორეგულარი (გატანა ავტოგასამართი სადგურიდან), ევრორეგულარი (გატანა ნავთობბაზიდან), პრემიუმი, სუპერი, არაუმეტეს 150 PPM⁵ დიზელი (გატანა ავტოგასამართი სადგურიდან), არაუმეტეს 150 PPM დიზელი (გატანა ნავთობბაზიდან), არაუმეტეს 10 PPM ევროდიზელი (გატანა ავტოგასამართი სადგურიდან), არაუმეტეს 10 PPM ევროდიზელი (გატანა ნავთობბაზიდან);
- 2) 1 ტენდერი ფიჭურ სატელეფონო მომსახურებაზე;
- 3) 2 ტენდერი სტანდარტულ პერსონალურ და სტანდარტულ პორტაბელურ/სატარებელ კომპიუტერებზე;
- 4) 8 ტენდერი A4 ფორმატის უმაღლესი და პირველი ხარისხის საბეჭდ ქაღალდებზე;
- 5) 40 ტენდერი მცირე ტვირთამწეობის ავტომანქანების M+S, ზაფხულისა და ზამთრის სეზონებისთვის განკუთვნილ საბურავებზე;
- 6) 1 ტენდერი უწყვეტ კვების წყაროებზე (UPS);
- 7) 2 ტენდერი სატელევიზიო საეთერო დროის რეიტინგული გზით შესყიდვაზე (wGRP);
- 8) 2 ტენდერი ერთფუნქციურ და მრავალფუნქციურ პრინტერებზე და მათთვის განკუთვნილ ორიგინალ კარტრიჯებზე;

ქვემოთ მოცემულ ცხრილში შეგიძლიათ იხილოთ თითოეულ მათგანზე გამოცხადებული რაოდენობა და ეკონომია დეტალურად.

⁵ გოგირდის შემცველობის პარამეტრი.



ცხრილი N34: კონსოლიდირებული ბანდერის ფარგლებში გამოცხადებული ობიექტების მოცულობა და ეკონომია

	შესყიდვის ობიექტი	გამოცხადებული რაოდენობა	ეკონომია საცალოსთან მიმართებაში (ლარი)
1	ნავთობპროდუქცია (საწვავი)	78,013,800 ლიტრი	30,327,400 ლარი
2	ფიჭური სატელეფონო მომსახურება	260,000 აბონენტი	N/A
3	კომპიუტერები	7,900 - დესკტოპი, 5,500 - ლეპტოპი	5,100,000 ლარი
4	A4 ფორმატის საბეჭდი ქაღალდი	600,000 - უმაღლესი ხარისხის საბეჭდი ქაღალდი 200,000 - პირველი ხარისხის საბეჭდი ქაღალდი	498,167 ლარი
5	მცირე ტვირთამწეობის ავტომანქანების საბურავები	48,723 ერთეული საბურავი	5,164,617 ლარი
6	უწყვეტი კვების წყაროები (UPS)	8,500 - ერთეული უწყვეტი კვების წყარო	251,177 ლარი
7	სატელევიზიო საეთერო დროის შესყიდვა (WGRP)	სატელევიზიო საეთერო დროის შესყიდვისთვის განკუთვნილი საორიენტაციო ბიუჯეტის ღირებულება 3,000,000 ლარი	3,500,000 ლარი (5 თვის მონაცემები)
8	პრინტერები და მათთვის განკუთვნილი კარტრიჯები	1,650 ერთეული ერთფუნქციური პრინტერი და 19,000,000 გვერდის ბეჭდისთვის განკუთვნილი ორიგინალი კარტრიჯი	122,261 ლარი (6 თვის მონაცემები)
		4,700 ერთეული მრავალფუნქციური პრინტერი და 87,000,000 გვერდის ბეჭდისთვის განკუთვნილი ორიგინალი კარტრიჯი	827,791 ლარი (6 თვის მონაცემები)



აღნიშნული ტენდერების გამოცხადებამდე მოხდა შესაბამისი სფეროს ბაზრის მოკვლევა და სატენდერო დოკუმენტაციების პროექტების მომზადება. ამასთანავე, გაიმართა არაერთი საქმიანი შეხვედრა შესაბამისი დარგის ექსპერტებთან გონივრული, კონკურენტუნარიანი და არადისკრიმინაციული სატენდერო მოთხოვნების შემუშავებისა და მაღალკვალიფიცირებული სატენდერო დოკუმენტაციის მომზადების მიზნით.

კონსოლიდირებული ტენდერების სამსახურმა განახორციელა კონსოლიდირებული ტენდერების ჩატარებისათვის კანონმდებლობით დადგენილი აუცილებელი სამართლებრივი და ორგანიზაციული ღონისძიებები, კერძოდ: მომზადდა საქართველოს მთავრობის განკარგულების პროექტები კონსოლიდირებული ტენდერების ჩატარების თაობაზე, კონსოლიდირებული ტენდერების ჩატარების წესები და პირობები, სატენდერო კომისიის ოქმების პროექტები და თითოეული კონსოლიდირებული ტენდერის ფარგლებში დასადები ხელშეკრულების ნიმუში, რომელიც განთავსდა სახელმწიფო შესყიდვების ოფიციალურ ვებ-გვერდზე, განახორციელა შემსყიდველთა და მიმწოდებელთა მიერ კონსოლიდირებული ტენდერითა და შესყიდვის ხელშეკრულებებით ნაკისრი ვალდებულებების შესრულების მონიტორინგი, ანარმთა და შექმნა სტატისტიკური ბაზები შემსყიდველთა მიერ განხორციელებული შესყიდვის რაოდენობების და მიღებული საბიუჯეტო სახსრების ეკონომიის შესახებ.

2017 წლის განმავლობაში, კონსოლიდირებული ტენდერების მენეჯმენტის სისტემაში - CONSYS (ctd.spa.ge) - არსებულ ნებართვებს დამატა ახალი მოდული A4 ფორმატის საბეჭდო ქაღალდთან დაკავშირებით, რომლის მეშვეობითაც უკვე განახლებულ ნებართვის მოდულში, შემსყიდველი ორგანიზაცია, რომლის მიერ წლის განმავლობაში შესასყიდი A4 ფორმატის უმაღლესი ხარისხის საბეჭდო ქაღალდის რაოდენობა არ აღემატებოდა 25 შეკვრას და ამასთან, მისი ფაქტობრივი მისამართი არ მდებარეობდა ქ. თბილისში ან ქ. ქუთაისში, უფლებამოსილი იყო, მიემართა კონსოლიდირებული ტენდერების სატენდერო კომისიისთვის სახელმწიფო სახსრების რაციონალური ხარჯვის პრინციპის გათვალისწინებით, შესაბამისი დასაბუთებით, განეხორციელებინა საბეჭდო ქაღალდის სახელმწიფო შესყიდვა სხვა მიმწოდებლისგან, კანონმდებლობით დადგენილი წესით.

კონსოლიდირებული ტენდერების მენეჯმენტის სისტემაში დანერგილ საწვავისა და საბეჭდო ქაღალდის ნებართვის მოდულში, 2017 წლის ფარგლებში, შემსყიდველი ორგანიზაციების მხრიდან წარმოდგენილ საწვავისა და ქაღალდების 6,947 ნებართვაზე, კონსოლიდირებული ტენდერების სამსახურმა, კონსოლიდირებული ტენდერების სატენდერო კომისიის მიერ შემუშავებული რეგულაციებისა და მითითების გათვალისწინებით, მოახდინა რეაგირება, განიხილა და თითოეულ ნებართვას მიანიჭა შესაბამისი სტატუსი.

2017 წელს კონსოლიდირებული ტენდერების გზით მიღებულმა ეკონომიამ შესაბამისი შესყიდვის ობიექტების საცალო და საბითუმო ფასებთან მიმართებაში გადააჭარბა 45 მილიონ ლარს. გასათვალისწინებელია, რომ აღნიშნულ თანხაში არ შედის ფიჭური სატელეფონო მომსახურების კონსოლიდირებული ტენდერის ფარგლებში არსებული დანაზოგი.

ამჟამად კონსოლიდირებული ტენდერების სამსახურის მიერ ინტენსიურად ხორციელდება ანალიტიკური



და კვლევითი საქმიანობა, რათა მოხდეს იმ ობიექტების იდენტიფიცირება, რომელთა ცენტრალიზებული შესყიდვა გამართლებული იქნება საბიუჯეტო სახსრების ეფექტიანი ხარჯვის მიზნით. მაგალითისთვის, მომზადდა რეკომენდაციები ახალი კონსოლიდირებული ტენდერების, კერძოდ - ავიაბილეთების, დანერგვის თაობაზე.

სიახლეები ვებ-რესურსებში

ახალი საიტი - სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებული საინტერესო ციფრები

ღია საჯარო მმართველობის (OGP) ეროვნული სამოქმედო გეგმის ფარგლებში სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტომ სტატისტიკური მონაცემების შესახებ ახალი საიტი stats.spa.ge გაუშვა სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტომ, OGP-ის ინიციატივების ფარგლებში შექმნა საჯარო შესყიდვების თაობაზე ოპერატიული სტატისტიკური მონაცემების შემცველი ახალი ვებ-რესურსი stats.spa.ge. აღნიშნული საიტი მოიცავს საჯარო შესყიდვებთან დაკავშირებით რამდენიმე ძირითად მაჩვენებელს. მომხმარებელს შესაძლებლობა აქვს საიტზე იხილოს კვარტალური მონაცემები გამოცხადებული ტენდერების რაოდენობაზე, გამოცხადებული ტენდერების ღირებულებაზე, პრეტენდენტთა საშუალო რაოდენობაზე, სისტემაში მითითებული მიმწოდებლების რაოდენობაზე, ასევე სისტემაში რეგისტრირებული შემსყიდველების რაოდენობასა და გამარტივებული შესყიდვის პროცედურით შემოსული განცხადებების რაოდენობის თაობაზე. საიტის დახმარებით დაინტერესებული პირი შესაძლებელია გაეცნოს, რომელ შესყიდვის კატეგორიებშია პრეტენდენტების ყველაზე მეტი ან ნაკლები რაოდენობა, ასევე იხილონ დავების საბჭოს მიერ მიღებული გადაწყვეტილებების რაოდენობა სტატუსების მიხედვით. საიტი საინტერესო იქნება ბიზნეს საზოგადოებისთვის, მედიისთვის და ყველა იმ პირისთვის, რომლებსაც აინტერესებთ სახელმწიფო შესყიდვების სფეროში მიმდინარე სტატისტიკური მონაცემები. **დამატებითი ინფორმაციის ნახვა შესაძლებელია აღნიშნულ ბმულზე:** <http://stats.spa.ge>

ახალი საიტი - ელექტრონული ტენდერების მონაცემები OCDS-ის ფორმატში

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტომ OCDS-ის სტანდარტის, საჯარო ტენდერებზე აგრეგირებული ინფორმაციის ახალი საიტი opendata.spa.ge გაუშვა.

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო, მსოფლიო ბანკისა და DFID-ის, საჯარო შესყიდვებში ეფექტურობისა და გამჭვირვალობის გაუმჯობესების პროექტის მხარდაჭერით აქტიურად მუშაობს Open Contracting Data Standard (OCDS) დანერგვისათვის, რომლის ფარგლებშიც მოხდა აგრეგირებული ინფორმაციის გამოქვეყნება და დაინტერესებულ პირთათვის მიწოდება. აღსანიშნავია, რომ OCDS გულისხმობს ღია მონაცემთა პუბლიკაციის სტანდარტის შემოღებას, რომელიც უზრუნველყოფს კონტრაქტის ყველა ეტაპზე (დაგეგმარებიდან განხორციელებამდე), სტრუქტურირებული ინფორმაციის გამოქვეყნებას. ამჟამად ახალ



სპეციალურ ვებგვერდზე opendata.spa.ge, გამოქვეყნებულია 2011-2017 წლის მონაცემები სპეციალურ machine readable, JSON ფორმატში როგორც აგრეგირებული სახით, ასევე ცალკეული შესყიდვების შესახებ. დამატებითი ინფორმაციის ნახვა შესაძლებელია აღნიშნულ ბმულზე: <http://opendata.spa.ge>

მიმწოდებლების რანჟირების მოდული

2017 წლის პირველი მაისიდან სახელმწიფო შესყიდვების ერთიან ელექტრონულ სისტემაში ჩაშენდა მიმწოდებელთა რანჟირების მოდული. აღნიშნული მოდული საშუალებას აძლევს შემსყიდველ ორგანიზაციებს მარტივად მოიძიონ პოტენციური მიმწოდებლები ბაზრის კვლევის წარმართვისას, ტენდერის დაგეგმვისას, ან გამარტივებული შესყიდვის განხორციელებისას.

რანჟირების მოდულის მიერ აღნიშნული ინფორმაციის გენერირების მიზნით სისტემაში ჩაშენებულია ალგორითმი, რომელიც ამუშავებს მიმწოდებლების შესახებ სისტემაში არსებულ სხვადასხვა მონაცემს; როგორებიცაა, ამა თუ იმ მიმწოდებლის წინა ტენდერებში გამარჯვების პროცენტული ოდენობა, ანალოგიური CPV კოდის მქონე ტენდერში მონაწილეობა, დისკვალიფიკაციების რაოდენობა, წლიური ბრუნვა, თეთრ და შავ სიებში რეგისტრაცია და ა.შ.

პოტენციურ მიმწოდებელთა იდენტიფიცირების მიზნით შემსყიდველი რანჟირების მოდულის შესაბამის ველებში უთითებს შესყიდვის სავარაუდო ღირებულებას, შესყიდვის CPV კოდს და შესყიდვის ობიექტის მიწოდების ვადებს. შედეგად, მოდული აგენერირებს დაგეგმილი შესყიდვის შესაბამის პოტენციურ მიმწოდებელთა სიას.



სასწავლო ცენტრი

სასწავლო ცენტრი როგორც გასულ, ისე მიმდინარე წელს, აქტიურად თანამშრომლობდა უცხოურ და ადგილობრივ ორგანიზაციებთან. მათ, როგორც დონორებმა და პარტნიორებმა, დიდი წვლილი შეიტანეს ერთობლივი ტრენინგებისა და სემინარების ორგანიზებაში.

სააგენტოს სასწავლო ცენტრის პარტნიორები და დონორები 2017 წელს იყვნენ:

- ☐ საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაცია;
- ☐ ქ. თბილისის მერია;
- ☐ მსოფლიო ბანკის (World Bank) სხვადასხვა პროექტები;
- ☐ USAID - ის პროგრამა G4G.
- ☐ USAID - ის პროგრამა HICD 2020.
- ☐ ვანო ხუხუნიაშვილის სახელობის ეფექტიანი მმართველობის სისტემისა და ტერიტორიული მოწყობის რეფორმის ცენტრი (CEGSTAR);
- ☐ UNDP-ის პროექტი „რეგიონული და ადგილობრივი განვითარების მხარდაჭერა საქართველოში“.

2017 წლის ივნისში და დეკემბერში გაიმართა სპეციალიზებული ტრენინგები საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს სისტემაში დასაქმებულ სახელმწიფო შესყიდვების სფეროს წარმომადგენლებისათვის. სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს სასწავლო ცენტრისა და ვანო ხუხუნიაშვილის სახელობის ეფექტიანი მმართველობის სისტემისა და ტერიტორიული მოწყობის რეფორმის ცენტრის (CEGSTAR), ასევე UNDP-ის პროექტის „რეგიონული და ადგილობრივი განვითარების მხარდაჭერა საქართველოში“ მხარდაჭერით შედეგიანად დასრულდა და ჯამში გადამზადდა აღნიშნული სამინისტროს სისტემაში შემავალი სახელმწიფო უწყებების 30-მდე წარმომადგენელი. ტრენინგების მთავარ თემას წარმოადგენდა „საკანონმდებლო ცვლილებები საქართველოს კანონში სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ - თანამედროვე მიდგომები და აქტუალური საკითხები“. მიღებული მაღალი შედეგების გათვალისწინებით, მუშაობა აღნიშნული მიმართულებით მომავალ წლებშიც გაგრძელდება.





2017 წელს სააგენტოს სასწავლო ცენტრში ჩატარდა ტრენინგებისა და სემინარების 18 ციკლი (ნაკადი), რომელშიც მონაწილეობდნენ მსმენელები საქართველოს ყველა რეგიონიდან. მსმენელთა ჯგუფებში წარმოდგენილი იყვნენ სახელმწიფო უწყებების, მუნიციპალიტეტებისა და თვითმმართველი ქალაქების მერიების, გამგებებისა და საკრებულოების შესყიდვების სპეციალისტები, ბიზნეს-ორგანიზაციების წარმომადგენლები.

ცხრილი N35: 2017 წელს გადამგადებულ მსმენელთა პროცენტული მაჩვენებელი, საჯარო საქმეების და სახეობების მიხედვით

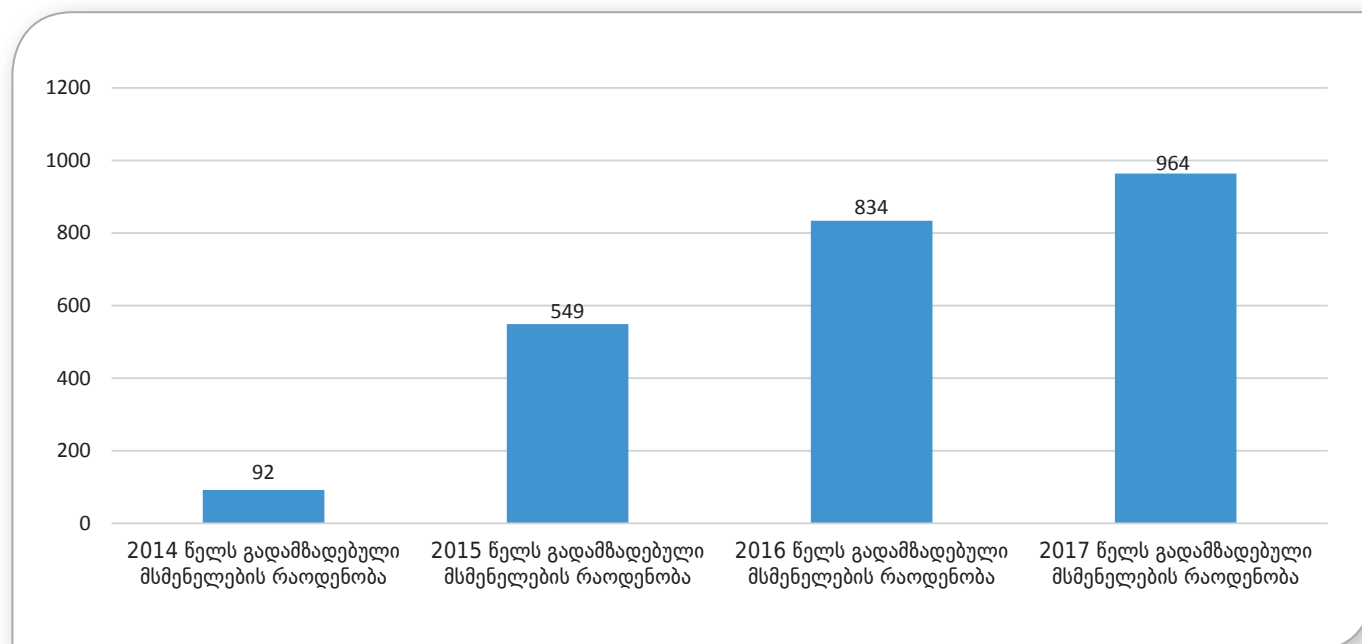
ტრენინგის მიზნობრივი ჯგუფი	მსმენელების რაოდენობა	%
ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოები	431	42%
სახელმწიფო უწყებები	506	52%
ქ. თბილისის მერია	27	2%
სემინარები გამგებლებთან და სახელმწიფო შესყიდვების წარმომადგენლებთან	38	4%
ჯამი	1002 ⁶	100%

⁶ აღნიშნული მონაცემი მოიცავს როგორც სასერტიფიკატო კურსებს, ასევე საინფორმაციო-საკონსულტაციო შეხვედრებს (workshop ფორმატში).



2014 წლიდან დღემდე, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს სასწავლო ცენტრში გადამზადებული და სერტიფიცირებულია 2,439 შესყიდვების კუთხით დასაქმებული სპეციალისტი. მათ შორის: 1,175 მსმენელი ცენტრალური ხელისუფლების სახელმწიფო უწყებებიდან, 1,264 ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოებისა და მათ მიერ დაფუძნებული საჯარო და კერძო სამართლის იურიდიული პირების შესყიდვების სფეროში დასაქმებული სპეციალისტი, ხოლო 55 ბიზნეს-სექტორის წარმომადგენელი. ამ რიცხვში არ არის გათვალისწინებული სემინარებსა და სხვა ტიპის საინფორმაციო-საკონსულტაციო-შემეცნებით შეხვედრებზე მონაწილე მსმენელები; მათმა რაოდენობამ შეადგინა - სულ 358 მსმენელი. ჯამში, 2014 წლის ოქტომბრიდან 2017 წლის დეკემბრამდე, სააგენტოს სასწავლო ცენტრის მიერ გადამზადებულია 2,852 მსმენელი.

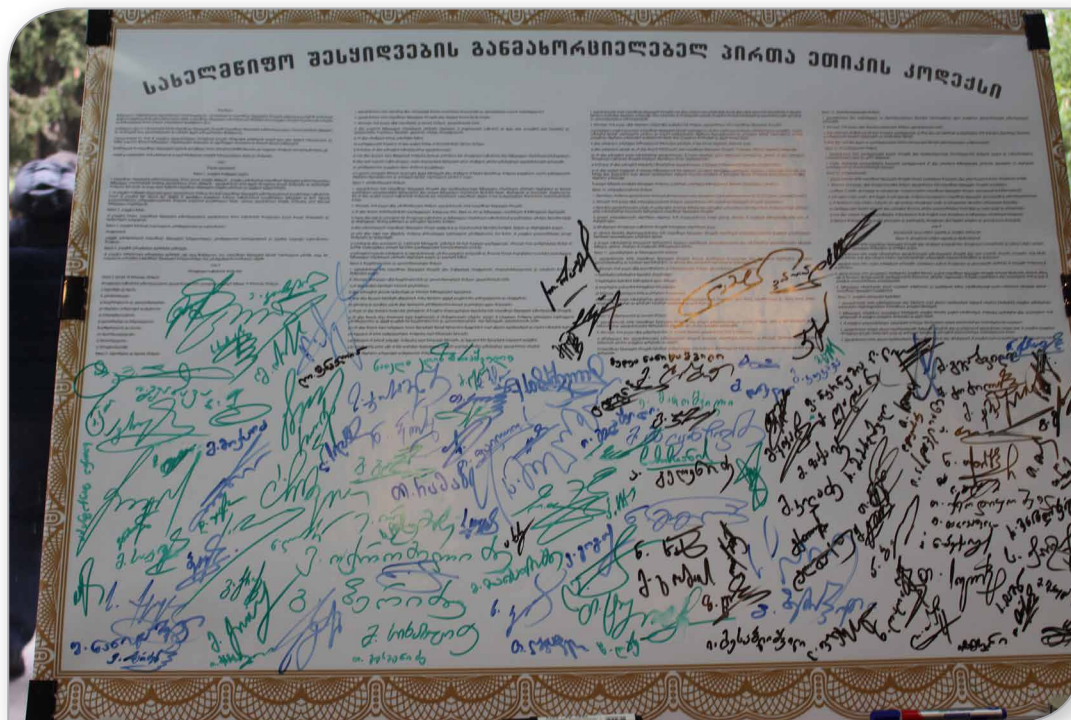
დიაგრამა N36: 2014-2017 წლებში გადამზადებული შესყიდვების კუთხით დასაქმებულ მსმენელთა რაოდენობის დინამიკა





გამოცემები და პუბლიკაციები

2017 წელს სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტომ შეიმუშავა და სამოქმედოდ შემოიღო სახელმწიფო შესყიდვების განმახორციელებელ პირთა ეთიკის კოდექსი, რომელიც მიზნად ისახავს სახელმწიფო შესყიდვების განმახორციელებელი პირებისთვის სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებით სამოდელო ქცევის წესების დანერგვას. კოდექსი ეფუძნება საუკეთესო საერთაშორისო პრაქტიკას და მიმართულია იმისკენ, რომ შემსყიდველი ორგანიზაციის თანამშრომლებმა გაიაზრონ ის მაღალი პასუხისმგებლობა, რაც მათ საქმიანობას უკავშირდება. ამასთან, მათთვის დაკისრებული მაღალი მისიის პირნათლად შესრულების მნიშვნელობის გათვალისწინებით, ამა თუ იმ გადაწყვეტილების მიღებით ხელი შეუწყო „სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონის მიზნების ეფექტიან რეალიზებას, მათ შორის, სახსრების რაციონალურ ხარჯვას, ჯანსაღ კონკურენციასა და გამჭვირვალობას. ამავდროულად, კოდექსს ლაიტმოტივად გასდევს შემსყიდველი ორგანიზაციის თანამშრომელთა მიერ მათი უფლებამოსილების ჯეროვნად შესრულების ვალდებულება, რათა მიღებული გადაწყვეტილებები იყოს სამართლიანი და ისინი დაეფუძნოს საჯარო და კერძო ინტერესების პროპორციულობის დაცვის ფუძემდებლურ პრინციპს. კოდექსი ხელს შეუწყობს სახელმწიფო შესყიდვების პროცესში დაცულ იქნას პროფესიულ-ეთიკური სტანდარტები, რაც თავის მხრივ, პოზიტიურ ასახვას ჰპოვებს დარგში დასაქმებულ პირთა პროფესიონალიზმსა და პირადი პასუხისმგებლობის როლის გაძლიერებაზე. ეთიკური ქცევის პროფესიული სტანდარტები უნივერსალურია და აერთიანებს პატიოსნებისა და ნდობის, კანონმორჩილების, მიუკერძოებლობისა და კეთილსინდისიერების, ინტერესთა კონფლიქტის დაუშვებლობის, კონფიდენციალურობის, გულისხმიერებისა და წინდახედულობის, გამჭვირვალობისა და ღიაობის, ანგარიშვალდებულების, პროპორციულობის და პროფესიონალიზმის პრინციპებს. ეთიკის კოდექსი მომზადდა ამერიკის შეერთებული შტატების განვითარების სააგენტოს ადამიანური და ინსტიტუციური შესაძლებლობების განვითარების 2020 (HICD 2020) პროექტის ხელშეწყობით.



მეთოდური მითითებები და რეკომენდაციები

2017 წელს გამოიცა და განახლდა არაერთი მეთოდური მითითება, რომელთა მიზანს წარმოადგენს სახელმწიფო შესყიდვების პროცედურების გაცნობა-შესწავლა და სახელმწიფო ტენდერებში კონკურენციის დონის ამაღლება. წლის განმავლობაში შემუშავდა და სააგენტოს ოფიციალურ ვებ-გვერდზე გამოქვეყნდა შემდეგი მეთოდური მითითებები:

- რეკომენდაცია შესყიდვის ობიექტის ანალოგიური მიწოდების მოთხოვნასთან დაკავშირებით⁷;
- სახელმძღვანელო მითითებები ახალ მონეტარულ ბღვრებთან და ტენდერის/კონკურსის მიმდინარეობის ხანგრძლივობებთან დაკავშირებით⁸;

⁷ <http://procurement.gov.ge/getattachment/ELibrary/metod-mititebebi-da-recomendaciebi/rekomendacia-analogiurebi.pdf.aspx>

⁸ <http://procurement.gov.ge/getattachment/ELibrary/metod-mititebebi-da-recomendaciebi/monetaruli-zgvrebi.pdf.aspx>



- 10 რეკომენდაცია მიწოდების ბაზრის კვლევასთან დაკავშირებით⁹;
- მეთოდური მითითებები სახელმწიფო შესყიდვებში სტანდარტების გამოყენებასთან დაკავშირებით¹⁰;
- მეთოდური მითითებები მცირე და საშუალო ბიზნესის სახელმწიფო შესყიდვებში მონაწილეობის ხელშეწყობისათვის¹¹;
- სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს რეკომენდაცია პირგასამტეხლოს ოდენობის განსაზღვრის თაობაზე¹².

მომხმარებელთან კომუნიკაცია

2017 წლის განმავლობაში სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს დოკუმენტბრუნვამ (შემოსული და გასული წერილების რაოდენობამ) შეადგინა 17,478 (2016 წელს 11,839). აგრეთვე, სააგენტოს ოფიციალურ ელექტრონულ ფოსტაზე: Info@procurement.gov.ge შემოვიდა და მსვლელობა მიეცა 1,941 (2016 წელს 6,201) წერილს, ხოლო დაარქივებული წერილების რაოდენობაა 2,031 (2016 წელს 2,486).

გარდა ამისა, სააგენტოში მოქმედებს მოქალაქეთა მომსახურების ცხელი ხაზი, რომლის მეშვეობითაც ნებისმიერ დაინტერესებულ პირს შესაძლებლობა ეძლევა მიიღოს კომპეტენტური და სრულყოფილი პასუხი ნებისმიერ კითხვაზე, რომელიც სახელმწიფო შესყიდვებთანაა დაკავშირებული. 2017 წლის განმავლობაში ცხელ ხაზზე შემოვიდა და პასუხი გაეცა 18,464 (2016 წელს 19,720) ზარს.

უნდა აღინიშნოს ისიც, რომ სააგენტო მუდმივად ცდილობს სახელმწიფო შესყიდვებით დაინტერესებული პირების ინფორმირებას ახალი სერვისებისა და მოდულების განვითარებაზე, რის გამოც მათ პერიოდულად ეგზავნებათ სისტემური შეტყობინებები და მოკლე ტექსტური შეტყობინებები (SMS). 2016 წელს გაგზავნილი სისტემური შეტყობინებების ჯამური რაოდენობა აღემატება 46 მილიონს, ხოლო მოკლე ტექსტური შეტყობინებების რაოდენობა კი 252 ათასს აღწევს.

⁹ <http://procurement.gov.ge/getattachment/ELibrary/metod-mititebebi-da-recomendaciebi/10-rekomendacia.pdf.aspx>

¹⁰ <http://procurement.gov.ge/getattachment/ELibrary/metod-mititebebi-da-recomendaciebi/standartebi.pdf.aspx>

¹¹ <http://procurement.gov.ge/getattachment/ELibrary/metod-mititebebi-da-recomendaciebi/SME.pdf.aspx>

¹² <http://procurement.gov.ge/getattachment/ELibrary/metod-mititebebi-da-recomendaciebi/recommendation.pdf.aspx>



საზოგადოებასთან ურთიერთობა

შეხვედრები ბიზნესთან

სიახლეების გაცნობის მიზნით 2017 წელს არაერთი შეხვედრა გაიმართა ბიზნეს-სექტორის წარმომადგენლებთან:

2017 წელს სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს ხელმძღვანელობამ 4 რეგიონული შეხვედრა ქუთაისში, ბორჯომში, სამეგრელოსა და კახეთში გამართა. შეხვედრები ჩატარდა საჯარო შესყიდვებით დაინტერესებულ მცირე და საშუალო ბიზნესის, ადგილობრივი შემსყიდველი ორგანიზაციებისა და არასამთავრობო ორგანიზაციების წარმომადგენლებთან. ღონისძიებები გაიმართა ევროკავშირის თანადაფინანსებით მიმდინარე პროექტის „მცირე და საშუალო მენარმეობის განვითარება და DCFTA საქართველოში“ მხარდაჭერით, რომელსაც გერმანიის საერთაშორისო თანამშრომლობის საზოგადოება (GIZ) ახორციელებს. შეხვედრები მიზნად ისახავდა დამსწრე საზოგადოების ცნობიერების ამაღლებას სახელმწიფო შესყიდვების სფეროში ბოლო პერიოდში განხორციელებული მთელი რიგი მნიშვნელოვანი რეფორმების შესახებ. სააგენტოს პასუხისმგებელმა პირებმა დამსწრე საზოგადოებას გააცნეს ზემოხსენებული მიმართულებებით მიღწეული შედეგები, დაგეგმილი რეფორმები, ახალი საკანონმდებლო ნორმები და სააგენტოს მიერ შემოთავაზებული სერვისები.





- USAID-ის პროგრამა G4G-ის და საქართველოს მშენებელთა ასოციაციის მხარდაჭერით, ტექნოპარკში გაიმართა საქმიანი შეხვედრა სამშენებლო სფეროში მოღვაწე ბიზნესმენებთან და მსხვილ შემსყიდველებთან. ღონისძიებაზე სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს უფლებამოსილმა პირებმა წარმოადგინეს პრეზენტაციები განხორციელებულ რეფორმებსა და სიახლეებთან დაკავშირებით. შეხვედრის ბოლოს კი ბიზნესმენებს ქონდათ საშუალება მათთვის საინტერესო კითხვებზე ამომწურავი პასუხები მიეღოთ.





ასევე, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის ინიციატივით, 2017 წელს რამდენიმე შეხვედრა ჩატარდა ბიზნესის სხვადასხვა სფეროს წარმომადგენლებთან.

უნდა აღინიშნოს ისიც, რომ სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარე და მისი მოადგილეები მთელი წლის განმავლობაში აქტიურად იყვნენ ჩართულები მასმედიასთან კომუნიკაციაში. კერძოდ, უზრუნველყოფდნენ საზოგადოების ინფორმირებას სახელმწიფო შესყიდვებში განხორციელებული რეფორმების და დანერგილი სიახლეების შესახებ სხვადასხვა წყაროების მეშვეობით (ტელეგადაცემები, რადიო მაუწყებლობა, ბეჭდვითი პრესა, სოციალური ქსელები და სხვა).

საერთაშორისო თანამშრომლობა

2017 წელი საკმაოდ დატვირთული და ნაყოფიერი აღმოჩნდა სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოსთვის საერთაშორისო ურთიერთობების კუთხით.

- 2017 წელს პირველად საქართველოში, საჯარო შესყიდვების თემაზე, მსოფლიო მასშტაბის ორი ფორუმი გაიმართა. პირველი ფორუმი ჩატარდა 19-22 სექტემბერს. ფორუმი სახელწოდებით “რეგიონალური ფორუმი სამთავრობო შესყიდვებზე” თბილისში, მსოფლიო სავაჭრო ორგანიზაციამ ჩაატარა. ფორუმის თანაორგანიზატორი იყო ევროპის რეკონსტრუქციისა და განვითარების ბანკი. ფორუმის ფარგლებში, საქართველოს მსოფლიოს სხვადასხვა ქვეყნის მთავრობებიდან, 50 კაციანი დელეგაცია ეწვია. ფორუმს ესწრებოდნენ მსოფლიოში ავტორიტეტული ექსპერტები და სამოქალაქო საზოგადოების აქტივისტები, რომლებიც, როგორც სამთავრობო შესყიდვების ეფექტიანობაზე, ასევე ამ სფეროს მეტ ტრანსპარენტულობისა და მის მონიტორინგზე მუშაობენ.





- 2-4 ოქტომბერს კი თბილისში „აზიისა და წყნარი ოკეანის რეგიონის საერთაშორისო ფორუმი - საჯარო შესყიდვების თანამედროვე ელექტრონული სისტემები“ ჩატარდა. თბილისს, ძირითადად აზიის რეგიონის ქვეყნებიდან, 100 კაცია იმყოფებოდა. ფორუმის მთავარი ორგანიზატორი იყო აზიის განვითარების ბანკი და საქართველოს სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო, თანამონაწილე - მსოფლიო ბანკი. ფორუმზე ძირითადი განსახილველი თემატიკა მიეძღვნა ელექტრონული საჯარო და სამთავრობო შესყიდვების მოწინავე პრაქტიკას, საუკეთესო გამოცდილების გაზიარებას, მოდერნიზებისა და სრულყოფის საკითხებს. ფორუმს ესწრებოდა აზიის განვითარების ბანკის ოპერაციისა და ფინანსური მენეჯმენტის გენერალური დირექტორი რისა ტენგი. ფორუმის ფარგლებში სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოსა და კორეის საჯარო შესყიდვების უწყებას შორის ურთიერთთანამშრომლობის მემორანდუმი გაფორმდა. მემორანდუმს ხელი მოაწერეს სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარემ, ლევან რაზმაძემ და კორეის საჯარო შესყიდვების უწყების ხელმძღვანელმა ჩუნ სუპ პარკმა. მემორანდუმი გულისხმობს ქვეყნების შესაბამის უწყებებს შორის ურთიერთობების გაღრმავებას, სამომავლო პარტნიორობას და გამოცდილების გაზიარებას.







- მიმდინარე წლის 21-22 თებერვალს, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს ინიციატივით და TAIEX- ის მხარდაჭერით, გაიმართა სემინარი ევროკავშირის ღირეფტივების შესახებ, რომლებიც არეგულირებენ სახელმწიფო შესყიდვების პროცედურებს ევროკავშირის ქვეყნებში. სემინარს ესწრებოდნენ სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოსა და სხვადასხვა შემსყიდველი ორგანიზაციების წარმომადგენლები.





- სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს ორგანიზებით და SIGMA-ს მხარდაჭერით, გაიმართა სემინარი თემაზე: „ევროკავშირის ახალი დირექტივები კომუნალური სექტორისა და კონცესიების შესახებ“. სემინარს ესწრებოდნენ სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს, მთავრობის ადმინისტრაციის, ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს, ასევე იუსტიციის სამინისტროს და სხვა დაინტერესებული უწყებების წარმომადგენლები. შეხვედრის ფარგლებში SIGMA-ს ექსპერტებმა სემინარის მონაწილეებს აღნიშნულ საკითხებთან დაკავშირებით გააცნეს ევროკავშირის ქვეყნებში კონცესიების და კომუნალურ სექტორში არსებული პროცედურები და რეგულაციები და გაუზიარეს ამ მხრივ დანერგილი საუკეთესო საერთაშორისო გამოცდილება.



- 2017 წლის 23-25 მაისს ქ. კიევში მსოფლიო ბანკისა და უკრაინის ეკონომიკისა და ვაჭრობის სამინისტროს ორგანიზებით გაიმართა მე-13 საერთაშორისო ფორუმი Procurement, Integrity, Management and Openness (PRIMO). სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო აღნიშნულ ფორუმზე წარსდგა ახალი რეფორმებით, რომლებიც განხორციელდა 2016-2017 წლებში. ფორუმის მონაწილეებმა მოიწონეს სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს პროგრესი და დაამტკიცეს მომავალი წლის სამოქმედო გეგმა.
- მიმდინარე წლის 2 და 6 ივნისს, ევროკავშირის მიერ დაფინანსებული პროექტის ფარგლებში და კონკურენციის სააგენტოს მხარდაჭერით, გაიმართა სემინარები თემაზე: „კონკურენციის კანონმდებლობა ევროკავშირისა და საქართველოში“ და „კორუფციული გარიგებების რისკების შემცირების მეთოდები“. სემინარს დაესწრნენ სახელმწიფო შესყიდვების, კონკურენციის სააგენტოს, მთავრობის ადმინისტრაციის, ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს, იუსტიციის სამინისტროსა და სხვა დაინტერესებული უწყებების წარმომადგენლები.



- 2017 წლის 19-21 ივნისს ქ. ჟენევაში გაიმართა მსოფლიო სავაჭრო ორგანიზაციის, მიერ ორგანიზებული სემინარი საჯარო შესყიდვების შეთანხმების (GPA) თაობაზე. სემინარზე გაიმართა საჯარო შესყიდვების შეთანხმებაში განვრიანების შესაძლო შედეგების კვლევის ანალიზი. აღნიშნული კვლევა ჩატარდა ევროპის რეკონსტრუქციისა და განვითარების ბანკის (EBRD) დაფინანსებით. სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს წარმომადგენლებმა ასევე მონაწილეობა მიიღეს საჯარო შესყიდვების შეთანხმების კომიტეტის სხდომაში. ვიზიტის ფარგლებში გაიმართა ორმხრივი საქმიანი შეხვედრები მსოფლიო სავაჭრო ორგანიზაციის ხელმძღვანელ პირებთან.
- 2017 წლის 5-11 ნოემბერს, ქ. სტოკჰოლმში (შვედეთი) და ქ. ჰააგაში (ნიდერლანდები) გამოცდილების გაზიარების მიზნით გაიმართა სამუშაო ვიზიტი, რომელიც ჩატარდა GIZ-ის პროექტის „კერძო და ადმინისტრაციული სამართლის სისტემის განვითარების ხელშეწყობა საქართველოში“ ფარგლებში. აღნიშნულ ვიზიტში მონაწილეობა მიიღეს სახელმწიფო შესყიდვებისა და მთავრობის ადმინისტრაციის წარმომადგენლებმა.
- სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო 2017 წლის განმავლობაში აქტიურად იყო ჩართული სხვადასხვა საერთაშორისო ვალდებულებების შესრულების განხორციელებაში. ამ კუთხით მიმდინარეობდა აქტიური თანამშრომლობა ღია მმართველობის პარტნიორობის (OGP), ანტიკორუფციული სამოქმედო გეგმის განხორციელების, ასევე საჯარო ფინანსების მართვის (PFM) რეფორმის ფარგლებში აღებული ვალდებულებების შესრულებისათვის. აღსანიშნავია, რომ ყველა მიმართულებით სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტომ წარმატებით შეასრულა აღებული ვალდებულებები.
- 2017 წლის განმავლობაში, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს სასწავლო ვიზიტით სტუმრობდნენ ბანგლადეშის, პოლონეთის, რუმინეთის, აზერბაიჯანის და მოლდოვის სამთავრობო დელეგაციები. სტუმრები გაეცნენ საქართველოს საჯარო შესყიდვებში მიმდინარე და განხორციელებულ რეფორმებს.







სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო
STATE PROCUREMENT AGENCY

ჩვენი პარტნიორები



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



giz
Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



CLDP
COMMERCIAL LAW DEVELOPMENT PROGRAM



Centre for International
Migration and Development
a joint operation of GIZ and the
German Federal Employment Agency



Department for
International
Development



Asian Development Bank
FIGHTING POVERTY IN ASIA AND THE PACIFIC



Open
Contracting
Partnership

WORLD TRADE
ORGANIZATION



European
Investment
Bank



Sida



European Bank
for Reconstruction and Development



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



საერთაშორისო გამჭვირვალობა-საქართველო
TRANSPARENCY INTERNATIONAL GEORGIA

INSTITUTE FOR DEVELOPMENT OF
FREEDOM OF INFORMATION





სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო
STATE PROCUREMENT AGENCY

თბილისი 2018